



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура города Челябинска

ул. Белостокского, 23, г. Челябинск, Россия, 454007

Директору ООО «САНАС»

Гурову С.В.

canac@yandex.ru

06.06.2016 № 437ж-2016

На № ~~Ваше~~ обращение по вопросу законности осуществления деятельности организациями, занятыми в сфере выполнения работ дезинфекционного профиля, рассмотрено.

Прокуратурой города организована проверка изложенных в заявлении доводов, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) лицензированию подлежит только медицинская деятельность.

Закон № 99-ФЗ регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 1 статьи 12 указанного закона.

Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 (далее – Положение о лицензировании), определяет порядок лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации медицинскими и иными организациями, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково».

Согласно пункту 3 Положения о лицензировании медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

АП № 121648

В приложении к Положению приведен Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, в числе которых указан и такой вид работ (услуг), как «дезинфектология».

Дезинфекционная деятельность включает в себя разработку, испытание, производство, хранение, транспортирование, реализацию, применение и утилизацию средств, оборудования, материалов для дезинфекции, стерилизации, дезинсекции, дератизации, а также контроль за эффективностью и безопасностью этих работ и услуг.

Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Пункт 10 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ) определяет проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий как профессиональную медицинскую деятельность.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц указанные в обращении исполнители осуществляют деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ (ОКВЭД 74.70.3).

Общероссийским классификатором видов экономической деятельности деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ отнесена к разделу «Предоставление прочих видов услуг» (вид деятельности - «чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств»), в то время как все что связано с предоставлением медицинских услуг отнесено к разделу 85 «Здравоохранение и предоставление социальных услуг».

Дератизация и дезинсекция представляет собой комплекс мероприятий, направленных на поддержание помещений в состоянии, соответствующем установленным требованиям, и не направлена на поддержание и (или) восстановление здоровья.

Требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности установлены в санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности».

Согласно пункту 3.1 СП 3.5.1378-03 дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие мероприятия.

В силу пункта 3.8.1 СП 3.5.1378-03 дезинсекция включает истребительные мероприятия и защиту от нападения синантропных членистоногих (тараканов, постельных клопов, блох, муравьев, мух, комаров, гамазовых клещей и других), имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое и беспокоящее значение, в населенных пунктах (здания и прилегающая территория) и в открытой природе.

В соответствии с пунктом 3.9.1 СП 3.5.1378-03 дератизация осуществляется с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устранения и (или) уменьшения вредного воздействия грызунов на человека.

Исходя их толкования вышеуказанных норм законодательства, дезинсекционные, дезинфекционные, дератизационные работы, если они не выполняются по отношению к пациенту, не являются медицинским вмешательством и соответственно медицинской услугой и медицинской помощью, а следовательно не требуют лицензирования.

В ходе проверки опрошены должностные лица государственных и муниципальных заказчиков, которые пояснили, что заключенные контракты исполнены в полном объеме в установленные сроки либо находятся на исполнении, при этом, претензии по качеству выполненных работ отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, нарушений законодательства при проведении перечисленных в обращении закупок не установлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

В случае несогласия с ответом Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору или в суд.

Первый заместитель прокурора города
советник юстиции



Д.С. Бояринов