

Противоправные действия Россельхознадзора (правовое заблуждение или запугивание?)

Многие компании в России, занимающиеся обеззараживанием от вредителей хлебных запасов, столкнулись с серьезной проблемой, на них стал подаваться в суд или обращаться в прокуратуру Россельхознадзор, с требованием наказать данные компании, вменяя в вину осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), что в свою очередь содержит элементы административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. Россельхознадзор считают, что любое обеззараживание в России фактически является карантинным фитосанитарным обеззараживанием и соответственно подпадает под лицензирование. Данное заблуждение они основывают на ошибочном толковании п. 6, п. 20 ст. 2 Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г. «О карантине растений», при этом забывают эти понятия проанализировать системно с другими нормами данного закона.

В обоснование своих действий Россельхознадзор приводит следующие доводы, компании выполняющие работы по обеззараживанию складов и иных объектов от вредителей хлебных запасов, фактически выполняют работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, одним из видов, установленных Постановлением Правительства РФ от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию», следовательно, эти работы в свою очередь могут выполняться только при наличии у компании лицензии, выдаваемой в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановлением Правительства РФ от 03.02.2017 г. № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию».

По моему мнению, данные действия со стороны Россельхознадзора не правомерны по следующим основаниям.

1.

Если внимательно и системно проанализировать нормы Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г., и Инструкцию по борьбе с вредителями хлебных запасов (утв. ВНПО "Зернопродукт" 27.08.1991), то становится очевидным, в каких случаях работы по обеззараживанию будут являться карантинным фитосанитарным обеззараживанием (где необходима лицензия) и в каких случаях эти работы надо проводить, а в каких обеззараживание будет являться профилактическим (где не требуется лицензия).

Если проанализировать п. 1 ст. 1 Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г. где указывается, что «Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов», то становится очевидным, что основной целью Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г. «О карантине растений» является недопущения проникновения на территорию Российской Федерации и распространения по ней карантинных объектов.

П. 14 ст. 2 Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г. определяет понятие «**карантинный объект - вредный организм, отсутствующий или ограниченно распространенный на территории Российской Федерации и внесенный в единый перечень карантинных объектов**». Из чего следует вывод, если вредный организм уже **присутствует** на территории Российской Федерации, не является **ограниченно распространенным**, и он не внесен в единый перечень карантинных объектов, то он не подпадает под действие ст. 27 Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г., и соответственно с такими вредными организмами надо бороться уже в рамках

Инструкции по борьбе с вредителями хлебных запасов (утв. ВНПО "Зернопродукт" 27.08.1991), в этом случае профилактические работы выполняются **без наличия лицензии**.

На сегодняшний день, единый перечень карантинных объектов, утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 N 158 "Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза".

2.

П. 1 ст. 27 Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г. определяет, что **«Карантинное фитосанитарное обеззараживание проводится юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания, в случае:**

- 1) ввоза в Российскую Федерацию или вывоза из Российской Федерации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;
- 2) оформления карантинного сертификата;
- 3) оформления фитосанитарного сертификата;
- 4) вынесения должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, предписания о проведении карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции;
- 5) выбора собственником подкарантинной продукции карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции в качестве карантинной фитосанитарной меры в случае, если подкарантинная продукция заражена и (или) засорена карантинными объектами.

Как видно, перечень случаев проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания **закрывает**, он не предусматривает дополнение «и в иных случаях».

П. 20 ст. 2 Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г. определяет понятие **«карантинное фитосанитарное обеззараживание - процедура по уничтожению, удалению, стерилизации (лишению репродуктивной способности) вредных организмов или лишению их жизнеспособности»**.

П. 6 ст. 2 Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г. определяет понятие **«вредный организм - жизнеспособное растение любых вида, сорта или биологического типа, животное либо болезнетворный организм любых вида, биологического типа, которые способны нанести вред растениям или продукции растительного происхождения»**.

В рамках карантинного фитосанитарного обеззараживания п. 6, п. 20 ст. 2 необходимо интерпретировать в системной связи с ст. 27 Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г.

Таким образом из смысла п. 1 ст. 27 Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г. четко следует вывод, если работы по обеззараживанию не связаны с случаями:

- 1) ввоза в Российскую Федерацию или вывоза из Российской Федерации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;
- 2) оформления карантинного сертификата;
- 3) оформления фитосанитарного сертификата;
- 4) вынесения должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, предписания о проведении карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции;
- 5) выбора собственником подкарантинной продукции карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции в качестве карантинной фитосанитарной меры в случае, если подкарантинная продукция заражена и (или) засорена карантинными объектами.

То в таких случаях, проводится профилактическое обеззараживание в соответствии с требованиями Инструкции по борьбе с вредителями хлебных запасов (утв. ВНПО

"Зернопродукт" 27.08.1991). При этом, законодательство Российской Федерации **не требует наличие лицензии.**

Дополнение:

Заказчик работ, по обеззараживанию от вредителей хлебных запасов, самостоятельно обязан определить, какое обеззараживание ему необходимо, карантинное фитосанитарное обеззараживание в соответствии с ст. 27 Федерального закона № 206-ФЗ от 21.07.2014 г. или профилактическое обеззараживание в соответствии с Инструкцией по борьбе с вредителями хлебных запасов.

По моему мнению, административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, можно доказать только, если в суд будут предоставлены подтверждающие документы и объяснения Заказчика, где он подтвердит, что заказывал работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию и при этом контрагент ему заявлял, что имеет право выполнять данные работы, а также в дальнейшем, после выполнения работ, предоставил заказчику акт карантинного фитосанитарного обеззараживания в форме, установленной федеральным органом исполнительной власти (в данном случае форма акта утверждена Приказом Минсельхоза России от 26.12.2016 N 587 "Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания"). Только в этом случае, можно доказать, что компания, не имеющая лицензии на право выполнять карантинное фитосанитарное обеззараживание, сознательно ввело в заблуждение заказчика и не законно выполнила данные работы. При этом надо также учитывать, что Заказчик должен был проявить допустимую осмотрительность и потребовать от контрагента копию лицензии на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, или проверить наличие контрагента в реестре Россельхознадзора получивших лицензию на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (с реестром можно ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора, в свободном доступе).

За более детальным разъяснением, члены Национального Фумигационного Союза могут обратиться к Президенту НФС.

Президент
Национального Фумигационного Союза
А.Н. Лялюк
Моб. +7 (495) 220-11-99