|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **На бланке предприятия** |  | **Президенту Российской Федерации****Путину В.В.** |
| *2019 г.* | № |  |
| на № |  | от |  |

Уважаемый Владимир Владимирович!

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ просит Вашего содействия по недопущению со стороны Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее по тексту Минсельхоз России) монополизации рынка карантинного фитосанитарного обеззараживания при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции государственными организациями подведомственными Минсельхозу России.

Минсельхоз России снова предпринимает попытки по монополизации рынка карантинного фитосанитарного обеззараживания при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции государственными организациями подведомственными Минсельхозу России, так, на федеральном портале проектов нормативных правовых актов, размещена информация о подготовке проекта Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О карантине растений» (https://regulation.gov.ru/projects#npa=93125).

Предлагаемый Минсельхозом России проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О карантине растений» предусматривает **дополнить** частью 1.1 статью 27 следующего содержания: «1.1. Карантинное фитосанитарное обеззараживание при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции (за исключением карантинного фитосанитарного обеззараживания термическим методом подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных и крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара) **проводится силами подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений**, **организаций**, **имеющих лицензию на право проведения такого обеззараживания**».

Не успела часть 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» заработать в полной мере с 1 января 2018 г., а её уже хотят изменить. Как может работать бизнес в таком правовом поле, в котором нет элементарной правовой стабильности, когда законы меняются в угоду определенным структурам.

Насмешкой выглядит обоснование Минсельхозом России необходимости внесения в Федеральный закон «О карантине растений» изменений: «**исключение ряда избыточных норм законодательства в области карантина растений** в рамках исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторная гильотина» утвержденного Правительством Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-П36».

В данном законе не исключают, а наоборот, добавляют избыточными нормами законодательства в области карантина растений.

На лицо попытка создать Минсельхозом России административную монополию, которая возникает вследствие действий государственных органов, и целью которой является предоставление организациям подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений (Россельхознадзор), исключительного права на выполнение работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции.

В настоящее время в соответствии с ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» осуществление карантинного фитосанитарного обеззараживания проводится «**юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания»**, в том числе и при экспортно-импортных операциях. Национальный Фумигационный Союз считает, что данной трактовкой законодатель устранил все возможные противоречия и риски, и **оснований для изменения данной нормы на данный момент нет**.

Только в России контрольно-надзорная структура (Россельхознадзор) может: *контролировать*, *осуществлять надзор*, *оказывать платные услуги* (по ценам выше рыночных), *выдавать на оказываемые ими же услуги лицензии*, и еще *назначать административные наказания* (это 100% пример возможности коррупционной составляющей). Скажите, возможно, имея такие государственные полномочия, чтобы такая структура была бы непредвзятой и незаинтересованной стороной? А где же пресловутая система сдержек и противовесов? А где же Указ Президента РФ о демонополизации работ и услуг, оказываемых государственными и муниципальными предприятиями?

Опасность монополизации заключается не в том, что кто-то получает необоснованно высокие прибыли, а в том, что ломается рыночный механизм, обеспечивающий развитие государства. Экономика, предпринимательство теряют стимулы к развитию со всеми негативными последствиями для общества.

Это неизбежно приведет к росту стоимости услуг по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции, к отсутствию элементарной конкуренции, которая в нормальных рыночных условиях ведет к развитию цивилизованного рынка услуг в области карантинного фитосанитарного обеззараживания.

В условиях рыночной экономики важное значение имеет конкурентная борьба. Развитие конкуренции способствует расширению производства, более эффективному использованию ресурсов с целью наиболее полного удовлетворения потребностей потребителя. Конкуренция ведёт к развитию научного- технического прогресса- главного условия успешного развития общества, а монополия отрицает любую конкурентную борьбу.

Из-за государственной монополии до 01.01.2018 г. на услуги по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, как при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции, так и по другим услугам карантинного фитосанитарного обеззараживания, в России произошел упадок отрасли борьбы с вредителями хлебных запасов (обеззараживания). Этому способствовало то обстоятельство, что большая половина денежных средств обращалась в государственных организациях, подведомственных Минсельхозу России, выполняющих карантинное фитосанитарное обеззараживание, и не попадала в реальный сектор экономики.

Следующий аспект проблемы монополизации рынка карантинного фитосанитарного обеззараживания при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции государственными организациями подведомственными Минсельхозу России, это потеря уверенности бизнеса в справедливости, защите и поддержке бизнеса государством.

Инициатива Минсельхоза России, по монополизации рынка карантинного фитосанитарного обеззараживания при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции, коренным образом противоречит п. 1 ст. 8 Конституции Российской Федерации, Указу Президента РФ от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и тем более никак не увязывается с сутью механизма «регуляторная гильотина».

Ответ по данному обращению, просим направить на почтовый адрес:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Копию ответа просим отправить на электронную почту \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_: @mail.ru

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  | (подпись) |   | (расшифровка подписи) |

 м.п.