

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.04.2025 17:39
№904058-8; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 25 » апреля 2025 г.

№ ММ-П11-14824

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 19³
Федерального закона "О лицензировании
отдельных видов деятельности"
и статью 8 Федерального закона
"О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного
контроля (надзора) и муниципального
контроля"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

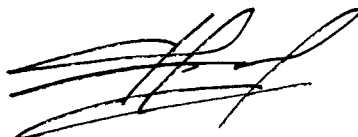
- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 4 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.

2175553-Уч-2024 (5.2)



4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 904058-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона
"О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8
Федерального закона "О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

Статья 1

Часть 1 статьи 19³ Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2021, № 24, ст. 4188; 2023, № 18, ст. 3247; № 23, ст. 4014) после цифр "48" дополнить цифрами ", 52".

Статья 2

Часть 2 статьи 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства

2175553-Уч-2024 (5.2)



Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4320, 4322; № 47, ст. 6402; 2013, № 9, ст. 874; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4256; 2016, № 50, ст. 6975; 2018, № 18, ст. 2564; № 45, ст. 6841; 2022, № 45, ст. 7672; 2023, № 31, ст. 5792; 2024, № 33, ст. 5020) дополнить пунктом 43 следующего содержания:

"43) работы по уничтожению или лишению жизнеспособности вредных организмов в подкарантинной продукции или на подкарантинных объектах термическим методом, путем понижения температуры (рефрижерации), воздействия вакуумом, повышения давления воздуха."

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

2. Лицензиаты, которым лицензия на осуществление вида деятельности, предусмотренного пунктом 52 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", была предоставлена до 1 марта 2023 года, должны пройти процедуру подтверждения соответствия лицензионным требованиям в период с 1 марта 2026 года по 1 марта 2027 года, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,



которые перешли на уведомительный порядок выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

3. Лицензиаты, которым лицензия на осуществление вида деятельности, предусмотренного пунктом 52 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", была предоставлена в период с 1 марта 2023 года по 1 марта 2026 года, либо в отношении которых в указанный период было проведено плановое контрольное (надзорное) мероприятие в части соблюдения лицензионных требований, проходят периодическое подтверждение соответствия указанным требованиям по истечении трех лет, исчисляемых от даты окончания одного из указанных событий, которое произошло позднее, но не ранее 1 июня 2026 года (за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые перешли на уведомительный порядок проведения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию).

4. Лица, имеющие на день вступления в силу настоящего Федерального закона действующую лицензию на выполнение работ по уничтожению или лишению жизнеспособности вредных организмов в подкарантинной продукции или на подкарантинных объектах термическим методом, путем понижения температуры (рефрижерации),



воздействия вакуумом, повышения давления воздуха, считаются направившими уведомление о начале осуществления указанного вида предпринимательской деятельности.

5. Сведения о лицензиатах, указанных в части 4 настоящей статьи, и выполняемых ими работах включаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в единый реестр уведомлений по истечении пяти рабочих дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования порядка лицензирования деятельности, связанной с выполнением работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (далее - карантинное обеззараживание).

Согласно пункту 52 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) заинтересованные хозяйствующие субъекты оформляют лицензию на право выполнения работ по карантинному обеззараживанию (далее - лицензия). При этом действие лицензии не ограничено по времени, а органы лицензионного контроля не имеют правовых оснований для промежуточных проверок лицензиатов после оформления лицензии.

Часть 4 статьи 1 Федерального закона № 99-ФЗ предусматривает в отношении целого ряда видов лицензионной деятельности особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, которые могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление конкретных видов деятельности. Часть 1 статьи 19³ Федерального закона № 99-ФЗ содержит основания для периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям, которое проводится в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности, предусмотренные пунктами 14 - 16, 19, 30, 39, 42, 48 и 59 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ. Вместе с тем на лицензирование выполнения работ по карантинному обеззараживанию указанные положения об особенностях и периодическом подтверждении не распространяются, что создает определенные риски в упомянутой сфере



деятельности, связанные с возможным нанесением ущерба от неправильного применения опасных пестицидов для населения и окружающей среды.

В настоящее время Россельхознадзором выдано 64 лицензии на работы с применением пестицидов I - IV классов опасности. В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 99-ФЗ юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации. При этом пестициды, применяемые лицензиатами, на основе агрессивных токсикантов, таких как метилбромид, фосфид алюминия и магния, являются ядовитыми бесцветными газами, летальная для человека концентрация которых составляет от 0,05 мг/л (при 2000 мл/м³ смерть человека наступает мгновенно). При неправильном хранении препаратов I класса опасности в газообразном состоянии, находящихся в сосудах под избыточным давлением, сосуд может сдетонировать, что грозит негативными последствиями для человека и окружающей среды.

Лицензионные требования для соискателей лицензии определены в Положении о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2020 г. № 1201.

К таким требованиям в том числе относятся обязательства хозяйствующих субъектов иметь в собственности или на ином законном основании:

помещения, здания, сооружения и иные объекты, не являющиеся объектами жилищного фонда, предназначенные только для хранения пестицидов;

специализированные транспортные средства, отвечающие требованиям, установленным Соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (далее - ДОПОГ), либо договор со специализированной организацией о предоставлении транспортных услуг, отвечающих установленным требованиям, а также свидетельство о подготовке водителя, перевозящего опасные грузы.

До 2023 года у 5 таких лицензиатов имелись собственные транспортные средства для перевозки пестицидов, у 46 лицензиатов транспортные средства находились в аренде. Согласно ДОПОГ (том I) без свидетельства в любом транспортном средстве может перевозиться максимальное общее количество опасных грузов в размере 20 кг (для твердых веществ, сжиженных газов, охлажденных сжиженных газов и растворенных газов), а также в размере



1000 литров (для жидкостей). Также все лицензиаты арендовали склады для хранения пестицидов.

В проанализированных Россельхознадзором лицензионных делах, поданных соискателями лицензий в 2018 - 2023 годах, сроки действия договоров аренды транспортных средств и складов, свидетельств ДОПОГ истекли у 50 лицензиатов, у 4 имеются актуальные документы, так как лицензия была получена в 2023 году. Однако у Россельхознадзора нет актуальной информации о продлении сроков или пролонгации указанных документов, так как при проверке на выдачу лицензии они представляются один раз при оформлении лицензии.

При проведении профилактических визитов государственный инспектор не имеет права запрашивать документы/сведения о транспортном средстве и складе лицензиата. Отсутствует возможность проведения оценки соблюдения лицензиатом лицензионных требований в форме периодического подтверждения по вышеуказанным правовым основаниям.

В целях совершенствования контроля за проведением карантинного обеззараживания законопроектом предлагается внести соответствующее изменение в часть 1 статьи 19³ Федерального закона № 99-ФЗ, что позволит распространить требование о периодическом подтверждении соответствия лицензиата предъявляемым требованиям.

При этом учитывается, что в силу части 7 статьи 19² Федерального закона № 99-ФЗ в случае проведения в отношении лицензиата периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям плановые контрольные (надзорные) мероприятия (далее - КНМ) в части соблюдения указанным лицензиатом лицензионных требований не проводятся.

Предложенная альтернатива снизит административную нагрузку на предпринимателей, занимающихся карантинным обеззараживанием, поскольку периодическое подтверждение выполняется в виде документарной оценки соответствия и оно не несет негативных последствий для бизнеса, в отличие от КНМ, по результатам которых возбуждаются административные дела с наложением санкций в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Также участие в КНМ, в отличие от периодического подтверждения, более обременительно для предпринимателей по времени и процедуре. Кроме того, при периодическом подтверждении лицензиат будет иметь возможность заблаговременно подготовиться к такому мероприятию и актуализировать свое соответствие лицензионным требованиям.



Одновременно с этим и орган контроля будет иметь возможность давать оценку выполнения лицензионных требований и иметь доступ к реальной информации о деятельности лицензиатов, в то время как мораторий на проведение КНМ, введенный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее - постановление № 336), в последние годы, как показывает правоприменительная практика, не позволял оценить реальное состояние дел в указанной сфере деятельности. В основной части постановления № 336 мораторий продлен до 2030 года.

Дополнительно стоит отметить недостаточную эффективность КНМ, проводимых в отношении контролируемых лиц по индикаторам риска на основании пункта 24 Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995, в связи с тем, что результаты таких мероприятий позволяют комплексно оценить выполнение не всех обязательных требований, а только тех, которые "сработали" в конкретном индикаторе. Вместе с тем ежегодно фиксируемые негативные последствия в отношении здоровья граждан (в том числе с летальными исходами) при использовании высокотоксичных пестицидов могут возникать как результат невыполнения предпринимателями лицензионных требований в условиях отсутствия их периодического подтверждения.

Россельхознадзор как лицензирующий орган лишь однократно проверяет пакет необходимых документов у соискателя лицензии и далее в процессе осуществления его деятельности имеет право проведения КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом, не имея возможности в дальнейшем подтвердить соответствие лицензиата лицензионным требованиям.

В 2021 году плановые проверки лицензиатов были исключены из плана проверок в соответствии со вступившими в силу изменениями с 1 января 2021 г. в постановлении Правительства Российской Федерации от 10 августа 2020 г. № 1201 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию", касающимися отнесения объектов контроля (лицензиатов) к определенной категории риска. В 2022 году плановые проверки лицензиатов были исключены из плана проверок в соответствии с требованиями постановления № 336.



Таким образом, осуществить контроль за деятельностью лиц, получивших лицензию на право выполнения работ по карантинному обеззараживанию с применением пестицидов, с 2018 года представилось возможным только по 5 лицензиатам.

Помимо указанного, законопроектом предлагается перевести часть менее опасных видов работ по карантинному обеззараживанию, а именно работы по уничтожению или лишению жизнеспособности вредных организмов в подкарантинной продукции или на подкарантинных объектах термическим методом, путем понижения температуры (рефрижерации), воздействия вакуумом, повышения давления воздуха, на уведомительный порядок. Таким образом, отдельные предприниматели-лицензиаты смогут заниматься упомянутым видом деятельности в упрощенном порядке, излишняя административная нагрузка на них будет снята.

Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, которые перешли на уведомительный порядок проведения работ по карантинному обеззараживанию, по истечении 5 рабочих дней со дня вступления в силу законопроекта включаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в единый реестр уведомлений.

В законопроекте содержатся обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем установлен особый срок вступления в силу Федерального закона - с 1 марта 2026 г.

Законопроект учитывает темпоральный характер положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", поскольку его статья 26³ предусматривает действие начала применения уведомительного порядка деятельности до 31 декабря 2025 г. При этом планируется внесение в этот Федеральный закон изменений о пролонгации указанного срока во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № Пр-2815 (подпункт "в" пункта 1), а также поручения Правительства Российской Федерации от 30 января 2025 г. № ДЧ-П8-2594 о выполнении указанного поручения Президента Российской Федерации (пункт 3).



Предложенный частью 3 статьи 3 законопроекта отсчет срока периодического подтверждения от даты проведения КНМ соответствует части 2 статьи 19³ Федерального закона № 99-ФЗ, поскольку в ней предусмотрен более длительный срок, отсчитываемый от дня получения лицензии в виде словосочетания "если больший период не предусмотрен положением о лицензировании конкретного вида деятельности". Это дает возможность внести соответствующее изменение в подзаконный акт - постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995 "Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)".

Реализация положений законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта будет осуществляться федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Реализация положений проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - законопроект) не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Расходов юридических и физических лиц по исполнению решений, предлагаемых к принятию законопроектом (при реализации законопроекта, прекращении (отмене) его действия), не предполагается.

Дополнительных доходов юридических и физических лиц, которые будут получены в связи с реализацией решений, предлагаемых к принятию законопроектом, не предусматривается.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

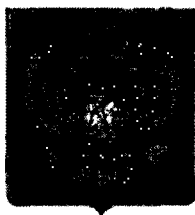
Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки с момента принятия проекта федерального закона	Краткое описание правового акта (цель, предмет, содержание)	Исполнители
1.	Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 2020 г. № 1201"	В связи с реализацией Федерального закона "О внесении изменений в статью 19 ³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	До 1 марта 2026 г.	Закрепление правовых оснований для периодического подтверждения соответствия лицензиата, выполняющего работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, которое проводится в отношении лицензиатов, осуществляющих работы по карантинному и фитосанитарному обеззараживанию, уточнение перечня выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности работ (услуг) в связи с переводом на уведомительный порядок части таких работ (услуг)	Минсельхоз России Минэкономразвития России Россельхознадзор

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки с момента принятия проекта федерального закона	Краткое описание правового акта (цель, предмет, содержание)	Исполнители
2.	Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995"	В связи с реализацией Федерального закона "О внесении изменений в статью 19 ³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	До 1 марта 2026 г.	Закрепление правовых оснований для периодического подтверждения соответствия лицензиата, выполняющего работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, которое проводится в отношении лицензиатов, осуществляющих работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию	Минсельхоз России Россельхознадзор
3.	Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584"	В связи с реализацией Федерального закона "О внесении изменений в статью 19 ³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	До 1 марта 2026 г.	Закрепление правовых оснований для периодического подтверждения соответствия лицензиата, выполняющего работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, которое проводится в отношении лицензиатов, осуществляющих работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию	Минсельхоз России Минэкономразвития России Россельхознадзор



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

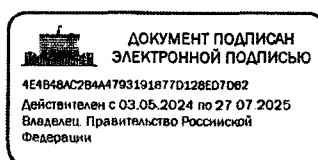
от 25 апреля 2025 г. № 1034-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Увайдова Максима Иосифовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин