

Кодекс Алиментариус — это свод международных пищевых стандартов, принятых Международной комиссией ФАО/ВОЗ по внедрению кодекса стандартов и правил по пищевым продуктам (Комиссией Кодекс Алиментариус). Стандарты Кодекса охватывают основные продукты питания — как обработанные и полуфабрикаты, так и необработанные. Кроме того, в той мере, в какой это необходимо для достижения принципиальных целей Кодекса — охраны здоровья потребителей и содействия добросовестной торговле пищевыми продуктами, — представлены материалы, используемые при последующей переработке пищевых продуктов.

Положения кодекса касаются гигиенических требований и пищевой ценности продуктов питания, включая микробиологические критерии, требования по пищевым добавкам, следам пестицидов и ветеринарных лекарственных препаратов, загрязняющим веществам, маркировке и внешнему виду, а также к методам отбора проб и оценки риска.

Кодекс Алиментариус с полным основанием может рассматриваться как важнейший международный справочник в области качества пищевых продуктов. В нем учтены новейшие достижения научных исследований в области питания. Кодекс значительно повысил информированность мирового сообщества по таким жизненно важным вопросам как качество продуктов питания, продовольственная безопасность и деятельность общественного здравоохранения.

ЧТО ТАКОЕ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



ИСПРАВЛЕННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ ИЗДАНИЕ

www.vesmirbooks.ru



ЧТО ТАКОЕ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

ИСПРАВЛЕННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ ИЗДАНИЕ

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ООН

Издательство «Весь Мир»
Москва, 2006

УДК 614.3. 006.05
ББК 51.23ц
Ч 80

Первоначально опубликовано в 2004 году на английском языке как “*Understanding Codex Alimentarius*”.

Перевод на русский язык предоставлен ФАО.

Издано на русском языке по поручению ФАО Издательством «Весь Мир».

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не являются выражением какого бы то ни было мнения со стороны какого-либо подразделения Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций или Всемирной организации здравоохранения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или области и их полномочий, либо относительно установления их границ или пограничных знаков.

Ч 80 **Что такое Кодекс Алиментариус**/Пер. с англ. — М.: Издательство «Весь Мир», 2006. — 40 с.

ISBN 5-7777-0366-6

Codex Alimentarius (лат. «Продовольственный кодекс») - свод принятых международным сообществом стандартов на пищевые продукты. Предлагаемое издание предваряет публикацию стандартов Кодекс Алиментариус на русском языке и призвана познакомить читателей с принципами работы по созданию и принятию универсальных международных пищевых стандартов, проводимой Комиссией Кодекс Алиментариус, в рамках программы ФАО и ВОЗ.

Издание адресовано широкому кругу специалистов, а также всем заинтересованным лицам.

УДК 614.3. 006.05
ББК 51.23ц

Все права защищены. Перепечатка и распространение материала этого информационного продукта в образовательных или других некоммерческих целях допускаются без какого-либо предварительного письменного разрешения обладателей авторских прав при условии полного указания источника. Перепечатка материала этого информационного продукта для перепродажи или в других коммерческих целях без письменного разрешения обладателей авторских прав запрещена. Запросы на такое разрешение следует направлять по следующему почтовому адресу: *the Chief, Publishing Management Service, Information Division, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00100 Rome, Italy* или по адресу электронной почты: copyright@fao.org.

Отпечатано в России

ISBN 5-7777-0366-6

©ФАО и ВОЗ, 2004

СОДЕРЖАНИЕ

v
ПРЕДИСЛОВИЕ

1
УСПЕХИ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

5
ИСТОКИ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

10
ЧТО ТАКОЕ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

13
СИСТЕМА КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС: КОМИССИЯ КОДЕКС
АЛИМЕНТАРИУС И КАК ОНА РАБОТАЕТ

20
КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС И НАУКА

24
КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС И ПОТРЕБИТЕЛИ

28
КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС И МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ
ПИЩЕВЫМИ ПРОДУКТАМИ

32
БОЛЬШЕ, ЧЕМ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС: ФАО, ВОЗ
И БОЛЕЕ ШИРОКИЕ ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

36
КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС И БУДУЩЕЕ

38
СОКРАЩЕНИЯ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Кодекс Алиментариус, или пищевой кодекс, стал глобальным ориентиром для потребителей, производителей и переработчиков пищевых продуктов, национальных органов по контролю качества пищевых продуктов и международной торговли пищевыми продуктами. Этот кодекс оказал огромное влияние на взгляды и подходы производителей и переработчиков пищевых продуктов и на уровень информированности конечных пользователей – потребителей. Его влияние распространяется на все континенты, а вклад в охрану здоровья населения и защиту добросовестности в торговле пищевыми продуктами поистине не поддается измерению.

Система Кодекс Алиментариус дает всем странам уникальную возможность участвовать вместе со всем международным сообществом в выработке и гармонизации стандартов на пищевые продукты и в обеспечении их внедрения в глобальных масштабах. Она также позволяет им играть определенную роль в разработке норм и правил, регламентирующих гигиеничные методы переработки пищевых продуктов, и рекомендаций, касающихся соблюдения этих стандартов.

Значение пищевого кодекса для охраны здоровья потребителей было особо подчеркнуто в Резолюции № 39/248 Организации Объединенных Наций, которой были утверждены методические указания, предназначенные для использования при разработке и усилении крупномасштабных программно-стратегических мер по защите потребителей. В методических указаниях говорится о том, что «при выработке направлений политики и планов страны, касающихся пищевых продуктов, правительства должны принимать во внимание потребность всех потребителей в продовольственной безопасности, а также должны поддерживать и по мере возможности принимать стандарты, содержащиеся в Кодекс Алиментариус, или, в их отсутствие, другие общепринятые международные стандарты на пищевые продукты.»

Кодекс Алиментариус имеет прямое отношение к международной торговле пищевыми продуктами. В частности, если принять во внимание постоянно расширяющийся глобальный рынок, преимущества наличия единых для всех стандартов на пищевые продукты для защиты потребителей будут самоочевидны. Поэтому нет ничего удивительного в том, что и в Соглашении о применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение об СФСМ) и в Соглашении о технических барьерах в торговле (Соглашение о ТБТ) говорится о желательности гармонизации стандартов на пищевые продукты в международных масштабах. В этих Соглашениях – результатах Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров – содержатся ссылки на международные стандарты, методические указания и рекомендации как на предпочтительные меры по созданию благоприятных условий для международной торговли пищевыми продуктами. Как таковые, стандарты Кодекс Алиментариус стали эталонами, в сравнении с которыми в рамках правовых параметров Соглашений Всемирной торговой организации (ВТО) оцениваются национальные меры и правила, касающиеся пищевых продуктов.

Эта брошюра впервые была опубликована в 1999 году для того, чтобы способствовать более широкому пониманию постоянно развивающегося пищевого кодекса и деятельности, проводимой Комиссией Кодекс Алиментариус – органа, который отвечает за составление сборника стандартов, технических норм и правил, методических указаний и рекомендаций, составляющих в совокупности Кодекс Алиментариус. С момента первой публикации произошло много изменений в том, как функционирует Комиссия и сам Кодекс Алиментариус. Поэтому для понимания Кодекс Алиментариус в двадцать первом столетии представляется своевременным и необходимым выпустить новое издание этой популярной брошюры.

Успехи Кодекс Алиментариус



С тех пор, как в 1961 году были предприняты первые шаги по созданию Кодекса Алиментариус, Комиссия Кодекс Алиментариус – орган, которому было поручено разрабатывать пищевой кодекс – привлекла внимание всего мира к вопросам качества и безопасности пищевых продуктов. И сегодня вот уже почти 50 лет как Комиссия Кодекс Алиментариус занимается всесторонним изучением всех важнейших аспектов пищевых продуктов, касающихся охраны здоровья потребителей и добросовестной торговли пищевыми продуктами.

Кодекс Алиментариус в Интернете:
www.codexalimentarius.net

ЕДИНСТВЕННЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОРИЕНТИР

Поощрение научных и технических исследований, связанных с пищевыми продуктами, а также обсуждение проблем в этой области всегда соответствовало лучшим традициям Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Благодаря этому ФАО и ВОЗ удалось поднять уровень осведомленности мирового сообщества о безопасности пищевых продуктов и о связанных с ней вопросах на небывалую высоту. Созданная этими двумя организациями в 60-е годы Комиссия Кодекс Алиментариус стала самым важным отдельно взятым международным органом, к которому



обращаются по вопросам, касающимся стандартов на пищевые продукты.

ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ В ГЛОБАЛЬНЫХ МАСШТАБАХ И НА УРОВНЕ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН

Практически повсюду в мире все больше потребителей и правительств узнают о проблемах качества и безопасности пищевых продуктов и начинают осознавать необходимость более осторожно подходить к выбору пищевых продуктов, которые едят люди. Сегодня уже не редкость, когда потребители требуют от своих правительств путем принятия законодательных мер добиться того, чтобы в продажу поступали только безопасные пищевые продукты приемлемого качества, и минимизировать угрозу опасных факторов, передаваемых с пищей. Можно с полным основанием утверждать, что деятельность Комиссии Кодекс Алиментариус по разработке стандартов Кодекса и рассмотрению всех связанных с ними проблем в значительной степени способствовала тому, что вопрос о пищевых продуктах сегодня включен самостоятельным разделом в политическую повестку дня. Теперь правительства полностью отдают себе отчет в том, какие политические последствия можно ожидать, если они пренебрегают озабоченностью потребителей по поводу тех продуктов, которые люди потребляют.

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЗАЩИТЫ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В своей работе Комиссия Кодекс Алиментариус опирается на ставший ныне общепринятым принцип, согласно которому люди имеют право рассчитывать на то, что их пища будет безопасной, хорошего качества и пригодной к употреблению. Пищевые токсикоинфекции в лучшем случае неприятны, в худшем же случае могут быть смертельны. Но бывают и другие последствия. Выпешки пищевых токсикоинфекций могут нанести ущерб торговле и туризму и привести к потере заработков, безработице и к судебным разбирательствам. Из-за неудовлетворительного качества пищевых продуктов поставщики могут полностью лишиться репутации надежных торговых партнеров как на рынке страны, так и на международном рынке, а порча пищевых продуктов — это дорогостоящее разбазаривание ресурсов, которое может отрицательно повлиять на торговлю и на доверие потребителей.

Положительный эффект деятельности Комиссии усиливают также декларации, принимаемые

Улучшение защиты потребителей во всем мире

1985 год

Генеральная ассамблея
Организации Объединенных Наций
Методические указания по защите потребителей

Заявила о том, что:

«При выработке направлений национальной политики и планов относительно пищевых продуктов Правительствам следует принимать во внимание потребность всех потребителей в продовольственной безопасности, а также поддерживать и по возможности принимать стандарты, разработанные Комиссией Кодекс Алиментариус, созданной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН ... и Всемирной организацией здравоохранения...».

1991 год

Конференция ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты, химическим веществам в пищевых продуктах и торговле пищевыми продуктами (совместно с ГАТТ)

Согласилась в том, что:

...«Процесс гармонизации нормативно-правовой базы отдельных стран в области пищевых продуктов с целью приведения ее в соответствие с международными стандартами и рекомендациями крайне необходим и требует ускорения...»

и в том, что:

«Центральное место в стандартах Кодекс Алиментариус должны занимать положения, имеющие первостепенное значение для защиты потребителей (об охране здоровья, безопасности пищевых продуктов и т.д.)...».

1992 год

Международная конференция ФАО/ВОЗ по питанию

Признала, что:

«Доступ к адекватным в питательном отношении и безопасным пищевым продуктам является правом каждого человека.»

и что:

«Нормативно-правовая база в области пищевых продуктов ... должна в полной мере учитывать рекомендуемые международные стандарты, разработанные Комиссией Кодекс Алиментариус.»

1995 год

Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер и Соглашение о технических барьерах в торговле

Официально признали:

Международные стандарты, методические указания и рекомендации, включая Кодекс Алиментариус, в качестве ориентиров для облегчения международной торговли и урегулирования торговых споров в международном праве.

1996 год

Организованная ФАО Всемирная встреча на высшем уровне по продовольствию

Приняла на себя обязательства:

«Осуществлять политику, направленную на ... улучшение физического доступа и экономической доступности для всех, всегда и везде к достаточным по количеству, адекватным в питательном отношении и безопасным пищевым продуктам и их полноценное использование.»

и

«Применять меры в соответствии с Соглашением о применении санитарных и фитосанитарных мер и другими относящимися к данному вопросу международными соглашениями, которые обеспечивают качество и безопасность продовольствия...»

2000 год

Пятьдесят третья Всемирная ассамблея здравоохранения

Признала:

«Важность стандартов, методических указаний и других рекомендаций Комиссии Кодекс Алиментариус для охраны здоровья потребителей и обеспечения добросовестной торговли ...»

и призвала государства-члены:

«Активно участвовать в работе в зарождающейся области анализа риска для безопасности пищевых продуктов.»

2002 год

Всемирная встреча на высшем уровне по продовольствию: пять лет спустя

Заявила:

«Мы вновь подтверждаем важную роль Кодекс Алиментариус ... в обеспечении полноценных, научно обоснованных, признанных на международном уровне стандартов безопасности пищевых продуктов, ... а также в облегчении международной торговли пищевыми продуктами и сельскохозяйственной продукцией.»

2004 год

Второй глобальный форум директивных органов в области пищевых продуктов ФАО/ВОЗ

Подтвердил:

«Система Кодекс Алиментариус дает странам ценную возможность вместе разрабатывать международные стандарты и при этом обеспечивает представительство интересов всех участников этой работы. ... Развивающиеся страны выиграют от более широкого использования основных текстов Кодекс Алиментариус при создании собственных систем контроля качества пищевых продуктов.»

международными конференциями и совещаниями, на которые эта деятельность в свою очередь оказывает влияние. За последние 20 лет представители стран на Генеральной ассамблее Организации Объединенных Наций, на Конференции ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты, химическим веществам в пищевых продуктах и торговле пищевыми продуктами (которая проводилась совместно с Генеральным соглашением по тарифам и торговле – ГАТТ), на Международной конференции ФАО/ВОЗ по питанию, на проведенной ФАО Всемирной встрече на высшем уровне по продовольствию и на проводимой ВОЗ Всемирной ассамблее здравоохранения либо призывали свои страны принять меры по обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов, либо от имени своих стран обязались принимать такие меры. На Глобальных форумах директивных органов в области безопасности пищевых продуктов отмечалось, что система Кодекс Алиментариус дает странам ценную возможность вместе разрабатывать международные стандарты и при этом обеспечивает представительство интересов всех участников этой работы.

ШИРОКОЕ УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Роль Комиссии Кодекс Алиментариус менялась вместе с развитием самого Кодекс Алиментариус. Задача создания пищевого кодекса по своим масштабам огромна, а ввиду постоянно проводимых научных исследований и разработок продуктов по существу бесконечна. Доведение пищевых стандартов до окончательного вида и сведение их в единый сборник, или свод, который заслуживает доверия и пользуется авторитетом, требует проведения широких консультаций, а также сбора и оценки информации с последующим подтверждением окончательных результатов, а иногда и объективным компромиссом, чтобы удовлетворить отличные друг от друга здоровые, научно обоснованные точки зрения.

Создание стандартов, которые одновременно и защищают потребителей, и обеспечивают добросовестность при продаже пищевых продуктов, и облегчают торговлю, – это процесс, в который вовлечены специалисты по многим научным дисциплинам, касающимся пищевых продуктов, организации по защите интересов потребителей, предприятия по производству и переработке, органы по контролю качества пищевых продуктов и предприятия торговли. По мере того, как к разработке стандартов привлекается все больше людей, а Кодекс Алиментариус – в том числе связанные с ним нормы и правила и рекомендации – охватывает все новые и новые сферы, деятельность Комиссии становится все более известной, а ее влияние укрепляется и ширится.

НАУЧНО ОБОСНОВАННЫЕ СТАНДАРТЫ

Хотя Кодекс Алиментариус в том виде, в каком он сегодня существует, и представляет собой замечательное достижение, было бы неверно видеть в нем единственный итог деятельности Комиссии Кодекс Алиментариус, пусть даже это и самый значительный итог. Следствием создания Кодекс Алиментариус стало еще одно крупное достижение: Комиссия раскрыла глаза мирового сообщества на угрозу опасных факторов в пищевых продуктах и на важность качества пищевых продуктов, а следовательно, и на необходимость иметь пищевые стандарты.

Комиссия Кодекс Алиментариус служит международным координационным центром и форумом, на котором ведется профессиональный диалог знающих людей, и тем самым выполняет важнейшую роль. Для подкрепления своей работы над пищевыми стандартами и техническими нормами и правилами Комиссия создает снискавшие известность и авторитет тексты для управления деятельностью по обеспечению безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей, в основу которых положена работа самых знающих людей и организаций, занимающихся пищевыми продуктами и смежными областями. В ответ страны принимают законодательство о пищевых продуктах и базирующиеся на Кодекс Алиментариус стандарты, необходимость которых назрела давным-давно, и создают или укрепляют свои ведомства по контролю качества пищевых продуктов, которые следят за соблюдением этих нормативно-правовых документов.

ОЦЕНИВАЯ ИТОГИ

После сорока лет деятельности Комиссии Кодекс Алиментариус в 2002 году ФАО и ВОЗ решили официально провести оценку программы Комиссии. Независимая комиссия по проведению оценки посетила свыше 20 стран и для получения необходимой информации также обратилась с открытым приглашением к общественности присылать свои замечания по Интернету. Была образована группа независимых экспертов, представляющая всех заинтересованных партнеров, и всем правительствами и организациям-наблюдателям, входящим в Комиссию Кодекс Алиментариус, были разосланы подробные вопросники.

Результаты оказались в основном положительными и чрезвычайно полезными. В результате оценки было установлено, что государства-члены считают стандарты Кодекс Алиментариус на пищевые продукты очень важными. Стандар-

ты Кодекса считаются жизненно важной составляющей укрепления систем контроля качества пищевых продуктов, которые предназначены для охраны здоровья потребителей, включая решение вопросов, касающихся международной торговли и соглашений ВТО об СФСМ и ТБТ. Полный отчет об оценке можно найти на веб-сайте Комиссии Кодекс Алиментариус.

В ходе оценки правительствам был задан вопрос о том, чем именно важны стандарты Кодекс Алиментариус для их стран. Страны с низким и средним уровнем доходов указали, что эти стандарты очень важны для охраны здоровья потребителей, поскольку они обеспечивают безопасность пищевых продуктов, будь то собственного производства или импортных, и для облегчения торговли как на внутренних, так и на международных рынках. Страны с высоким уровнем доходов и более развитыми внутренними системами законодательства и контроля качества пищевых продуктов больше значения придавали роли Кодекс Алиментариус в облегчении экспорта и обеспечении безопасности импорта пищевых продуктов. Неправительственные организации (НПО) производителей и потребителей также высоко оценили значение стандартов Кодекс Алиментариус для всех своих функций.

В то же время оценка показала, что есть четыре главных области, в которых еще предстоит добиться улучшения:

- должно быть ускорено предоставление научных рекомендаций Комиссией Кодекс Алиментариус и экспертами;
- должно быть обеспечено более широкое участие развивающихся стран-членов в процессе разработки стандартов Кодекс Алиментариус, включая процесс оценки риска;
- должна быть повышена степень полезности стандартов для стран-членов с точки зрения соответствия их потребностям и своевременности;
- необходимо более эффективно вести работу по укреплению организационно-кадрового потенциала для развития национальных систем контроля качества пищевых продуктов.

В настоящее время Комиссия Кодекс Алиментариус, ФАО, ВОЗ и их партнеры реализуют выводы, сделанные по результатам оценки.

Оценка подтвердила, что сегодня Кодекс Алиментариус имеет настолько прочную репутацию международного эталона, что стало обычным делом, когда органы здравоохранения, должностные лица государственных органов контроля качества пищевых продуктов, производители, ученые и защитники интересов потребителей прежде всего задают вопрос: «А что говорится по этому поводу в Кодекс Алиментариус?» Это ли не настоящий успех!

ИСТОКИ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Кодекс Алиментариус является продуктом длительного эволюционного процесса, участники которого представляют самые широкие слои глобального сообщества. В этом процессе принимает участие множество людей, представляющих многие интересы и области знания, и поэтому вполне разумно предположить, что пока сохраняется потребность, которую видят эти люди, будет сохраняться и Кодекс Алиментариус.

Кодекс Алиментариус в Интернете:
www.codexalimentarius.net

ДРЕВНИЕ ВРЕМЕНА

Первые исторические памятники письменности свидетельствуют о том, что уже в древние времена власти стремились установить правила, защищающие потребителей от обмана при продаже пищевых продуктов. В ассирийских табличках описывалось, какой способ следует использовать при определении правильности весов и мер зерна, а в египетских папирусах предписывалось снабжать определенные пищевые продукты этикетками. В древних Афинах производилась проверка пива и вин на чистоту и доброкачественность, а у древних римлян существовала четко организованная система контроля качества пищевых продуктов для защиты потребителей от мошенничества или испорченных продуктов. В Европе в средние века отдельные страны принимали законы о качестве и безопасности яиц,





колбас, сыра, пива, вина и хлеба. Некоторые из этих древних уложений существуют и по сей день.

НАУЧНАЯ ОСНОВА

Во второй половине девятнадцатого века были приняты первые общие законы о пищевых продуктах и появились первые системы контроля качества пищи для наблюдения за соблюдением этих законов. В это же время в качестве серьезной и самостоятельной научной дисциплины стала признаваться химия пищевых продуктов, а определение «чистоты» пищевого продукта стало основываться в первую очередь на химических параметрах состава простого продукта. Когда для того, чтобы скрыть подлинный цвет или характер пищевого продукта, начали использовать вредные химические вещества промышленного производства, понятие «подмешивания», или «фальсификации» было расширено и стало включать в себя использование опасных химических веществ в пищевых продуктах. Наука начала создавать инструменты для обнаружения обмана при продаже пищевых продуктов и для различения безопасных и небезопасных съедобных продуктов.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОБЫТИЯ

В Австро-Венгерской империи в период с 1897 по 1911 год был создан свод стандартов и описаний широкого спектра пищевых продуктов, который получил название *Codex Alimentarius Austriacus*. Хотя этот документ и не имел юридической силы, его использовали в судах в качестве эталона для определения стандартов иден-

Отчет о Первом совещании Объединенного комитета экспертов ФАО/ВОЗ по питанию, 1950 год – выдержка

«Законы и правила в области пищевых продуктов в разных странах часто бывают противоположными и противоречивыми. Часто наблюдаются широкие различия между странами в законодательстве, регламентирующем сохранение, номенклатуру и приемлемое качество пищевых продуктов. Часто принимается новое законодательство, не основанное на научных знаниях, и при формулировании норм могут мало учитываться принципы правильного питания.»

Основные вехи в эволюции стандартов на пищевые продукты

ДРЕВНИЕ ВРЕМЕНА

- Древнейшие цивилизации делают попытки регламентировать пищевые продукты.

НАЧАЛО 19 ВЕКА

- Изобретение консервирования в герметичной таре.

СЕРЕДИНА 19 ВЕКА

- В Европу из тропиков впервые завезены бананы.

19 ВЕК

- Приняты первые общие законы о пищевых продуктах и учреждены контрольно-надзорные органы.
- Завоевывает доверие химия пищевых продуктов, создаются надежные способы проверки пищевых продуктов на фальсификацию.

КОНЕЦ 19 ВЕКА

- Первые партии мороженого мяса, перевезенные из Австралии и Новой Зеландии в Великобританию, открывают новую эру перевозки пищевых продуктов на дальние расстояния.

НАЧАЛО 20 ВЕКА

- Ассоциации торговли пищевыми продуктами пытаются облегчить мировую торговлю посредством использования унифицированных стандартов.

1903 год

- Международная федерация молочной промышленности (ИДФ) разрабатывает международные стандарты на молоко и молочные продукты. (Позже ИДФ станет важным катализатором в процессе создания Комиссии Кодекс Алиментариус).

1945 год

- Учреждена ФАО, в круг ведения которой входят вопросы питания и разработки связанных с ним международных стандартов на пищевые продукты.



1948 год

- Учреждена ВОЗ, в круг ведения которой входят вопросы здоровья людей и которой, в частности, поручено создавать стандарты на пищевые продукты.

1949 год

- Аргентина выступает с предложением принять региональный пищевой кодекс для Латинской Америки – *Código Latinoamericano de Alimentos*.

1950 год

- Начинаются совместные совещания экспертов ФАО/ВОЗ по вопросам питания, пищевых добавок и по смежным с ними областям.

1953 год

- Высший руководящий орган ВОЗ – Всемирная ассамблея здравоохранения – заявляет о том, что расширяющееся применение химических веществ в пищевой промышленности представляет собой новую проблему общественного здравоохранения, которой необходимо уделять внимание.

1954–1958 годы

- Австрия активно добивается создания регионального пищевого кодекса – *Codex Alimentarius Europaeus*, или европейского Кодекса Алиментариус.

1960 год

- Первая региональная конференция ФАО для Европы поддерживает идею о желательности международного (а не регионального) соглашения о минимальных стандартах на пищевые продукты и предлагает Генеральному директору Организации представить свои предложения в отношении объединенной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты на рассмотрение конференции ФАО.

1961 год

- Совет *Codex Alimentarius Europaeus* принимает резолюцию, в которой предлагается передать ФАО и ВОЗ руководство его деятельностью по разработке пищевых стандартов.

1961 год

- При поддержке ВОЗ, Экономической комиссии ООН для Европы (ЭКЕ ООН), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Совета Кодекс Алиментариус *Europaeus* Конференция ФАО учреждает Кодекс Алиментариус и принимает решение создать международную программу по стандартам на пищевые продукты.

1961 год

- Конференция ФАО принимает решение об учреждении Комиссии Кодекс Алиментариус и просит ВОЗ незамедлительно утвердить объединенную программу ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты.

1962 год

- Совместная конференция ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты поручает Комиссии Кодекс Алиментариус заняться осуществлением объединенной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты и созданием Кодекса Алиментариус.

1963 год

- Признавая важность роли ВОЗ во всех медико-санитарных аспектах пищевых продуктов и принимая во внимание ее мандат на разработку пищевых стандартов, Всемирная ассамблея здравоохранения утверждает решение об учреждении Объединенной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты и принимает Устав Комиссии Кодекс Алиментариус.

точности для конкретных пищевых продуктов. Название сегодняшнего Кодекса Алиментариус заимствовано у этого австрийского пищевого кодекса.

ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ

Разные системы стандартов, возникшие в результате стихийных и разрозненных мер по разработке стандартов и законов о пищевых продуктах, предпринимавшихся самостоятельно разными странами, неизбежно привели к возникновению барьеров в торговле, которые в начале двадцатого столетия стали вызывать все больше озабоченности со стороны компаний, торгующих пищевыми продуктами. Торговые ассоциации, которые были созданы



в ответ на возникновение таких барьеров, стали требовать от правительств унифицировать свои разнообразные стандарты на пищевые продукты, чтобы облегчить торговлю безопасными пищевыми продуктами определенного качества. Одной из первых таких ассоциаций была Международная федерация молочной промышленности (ИДФ), основанная в 1903 году. Деятельность этой ассоциации по разработке стандартов на молоко и молочные продукты позднее послужила катализатором в создании Комиссии Кодекс Алиментариус и в установлении для нее процедуры разработки стандартов.

Когда в конце 40-х годов создавались ФАО и ВОЗ, во всем мире с особой тревогой наблюдали за тем, в каком направлении идет развитие нормативно-законодательной базы в области пищевых продуктов. Страны действовали самостоятельно, и если и были между ними какие-либо консультации с целью гармонизации, то очень редко и мало. Эта ситуация отражается в наблюдениях, высказываемых на международных встречах и совещаниях того времени.

ТРЕВОГИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В 40-е годы прошлого столетия происходил быстрый прогресс в науке и технологии в области пищевых продуктов. С появлением более чувствительных аналитических средств и методов быстро повышался уровень знаний о природе пищевых продуктов, их качестве и связанных с ними факторов, представляющих угрозу для здоровья. Возник огромный интерес к микроби-

ологии и химии пищевых продуктов, к родственным научным дисциплинам, сообщения о новых открытиях в этих областях стали попадать на первые полосы газет. На всех уровнях стало печататься множество статей о пищевых продуктах, и на потребителей обрушился шквал информации в популярных журналах, в бульварной прессе и по радио. Некоторые из сообщений были правильными, некоторые – неправильными, но все они, по замыслу их авторов, должны были захватывать воображение, а некоторые были чресчур сенсационными.

Однако, несмотря на сомнительное качество части распространяемой информации, итогом всего этого было то, что общественность стала лучше понимать вопросы пищевых продуктов, и вследствие этого постепенно повышался уровень знаний о безопасности пищевых продуктов.

Одновременно, по мере того, как появлялось все больше и больше информации о пищевых продуктах и связанных с ними вопросах, среди потребителей росло беспокойство. Если раньше обеспокоенность потребителей не выходила за пределы круга «видимых» проблем – недодержанного, колебания в размерах, вводящая в заблуждение информация на этикетках и низкое качество – то теперь потребители стали бояться «невидимок» – факторов, представляющих угрозу для здоровья, которых невозможно увидеть, понюхать или попробовать на вкус, таких, как микроорганизмы, остатки пестицидов, контаминанты, присутствующие в окружающей среде, и пищевые добавки. С расцветом хорошо организованных и информированных групп потребителей, действующих как в международных масштабах, так и в масштабах отдельных стран, во всем мире на правительства начали оказывать все больше и больше нажима с требованием защитить общество от некачественных и опасных пищевых продуктов.

ЖЕЛАНИЕ ИМЕТЬ ЛИДЕРА

Директивные органы в области пищевых продуктов, торговые компании, потребители и эксперты все чаще стали обращать свои взоры на ФАО и ВОЗ как на организации, способные возглавить работу по распутыванию клубка проблем, создаваемых такими правилами производства и сбыта пищевых продуктов, которые мешают торговле и чаще всего недостаточно надежно защищают потребителей. В 1953 году Всемирная ассамблея здравоохранения – высший руководящий орган ВОЗ – заявила, что расширение использования химических веществ в пищевых продуктах представляет собой

Проблема пищевых добавок

В 1955 году Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по питанию отметил, что «... возрастающее и иногда недостаточно контролируемое применение пищевых добавок стало предметом озабоченности со стороны населения и административных органов.»

Комитет также отметил, что средства решения проблем, возникающих в связи с использованием пищевых добавок, могут различаться в разных странах, и заявил, что этот факт «... сам по себе должен быть поводом для тревоги, так как существование широко различающихся мер контроля может легко превратиться в нежелательный сдерживающий фактор для международной торговли.»



новую проблему общественного здравоохранения, и было предложено, чтобы обе организации провели исследования по данной проблеме. В одном из таких исследований в качестве критического фактора было выделено применение пищевых добавок.

В результате ФАО и ВОЗ в 1955 году создали первую совместную Конференцию ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам. Эта конференция привела к созданию Объединенного комитета экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (ОКЭПД, или JECFA), который и теперь, по прошествии более 50 лет по-прежнему регулярно собирается на свои совещания. Работа ОКЭПД сохраняет свое фундаментальное значение для дискуссий в Комиссии Кодекс Алиментариус по вопросам стандартов и методических указаний, касающихся пищевых добавок, загрязняющих примесей и остатков ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах. Она стала образцом для многих других экспертных органов ФАО и ВОЗ и для аналогичных консультативных органов, действующих на уровне отдельной страны или нескольких стран, объединившихся в региональные экономические группировки.

ВКЛЮЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Одновременно с тем, как ФАО и ВОЗ углубляли свое участие в решении вопросов, связанных с пищевыми продуктами, всерьез заниматься стандартами на пищевые продукты начали также разнообразные комитеты, образованные международными НПО. Со временем работа этих комитетов НПО либо перешла в ведение соответствующих комитетов Комиссии Кодекс Алиментариус по отдельным группам товаров, либо стала проводиться совместно с ними, а в ряде случаев сами эти комитеты неправительственных организаций превратились в комитеты Комиссии Кодекс Алиментариус.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И СОТРУДНИЧЕСТВО

Важными вехами в процессе создания Кодекс Алиментариус стали 1960 и 1961 годы. В октябре 1960 года первая Европейская региональная конференция ФАО признала

«желательность достижения международно-го соглашения о минимальных стандартах на

пищевые продукты и о смежных с ними вопросах (в том числе о требованиях в отношении маркировки, о методах анализа и т.д.)... как важного средства охраны здоровья потребителей, обеспечения качества и снижения барьеров в торговле, особенно в условиях быстрого складывающегося общего рынка в Европе» и тем самым облекла в четкую формулировку широко распространенную точку зрения.»

На Конференции также было признано, что

«...особую проблему представляет собой координация растущего числа программ по стандартам на пищевые продукты, осуществляемых многими организациями.»

Не прошло и четырех месяцев после этой региональной конференции, как ФАО начала переговоры с ВОЗ, Экономической комиссией ООН для Европы (ЭКЕ ООН), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Советом *Codex Alimentarius Europaeus* для обсуждения предложений, которые должны были привести к учреждению международной программы по стандартам на пищевые продукты.

В ноябре 1961 года Одиннадцатая сессия Конференции ФАО приняла резолюцию, которой учреждалась Комиссия Кодекс Алиментариус.

В мае 1963 года на Шестнадцатой Всемирной ассамблее здравоохранения было утверждено решение об учреждении Объединенной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты и был принят Устав Комиссии Кодекс Алиментариус.

Что такое Кодекс Алиментариус?



Попросту говоря, Кодекс Алиментариус – это сборник стандартов, технических норм и правил, методических указаний и других рекомендаций. Некоторые из этих текстов носят очень общий характер, а некоторые очень конкретны. Одни касаются подробных требований в отношении определенного пищевого продукта или группы пищевых продуктов, другие – осуществления и организации технологических процессов или работы государственных систем регламентации безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей.

Кодекс Алиментариус в Интернете:
www.codexalimentarius.net

СТАНДАРТЫ, ТЕХНИЧЕСКИЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА, МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ И ДРУГИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Стандарты Кодекс Алиментариус обычно относятся к характеристикам продукта и могут охватывать все присущие данному продукту характеристики, регламентируемые государством, или только одну характеристику. Примерами стандартов, охватывающих только одну характеристику, являются предельно допустимые содержания (ПДС) в пищевых продуктах остатков пестицидов или ветеринарных лекарственных препаратов. Существуют *Общие стандарты Кодекс Алиментариус* на пищевые добавки и загрязняющие примеси и токсины в пищевых



продуктах, которые содержат как общие, так и конкретные для отдельных продуктов положения. «Общий стандарт Кодекс Алиментариус на маркировку расфасованных пищевых продуктов» охватывает все пищевые продукты, входящие в эту категорию. Поскольку стандарты касаются характеристик продуктов, они могут применяться повсюду, где ведется торговля этими продуктами.

Методы анализа и отбора проб Кодекс Алиментариус, в том числе методы анализа на содержание загрязняющих примесей и остатков пестицидов и ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах, также считаются стандартами Кодекс Алиментариус.

Технические нормы и правила Кодекс Алиментариус — включая гигиенические нормы и правила — определяют методы и способы производства, переработки, изготовления, транспортировки и хранения отдельных пищевых продуктов или групп пищевых продуктов, считающиеся необходимыми для обеспечения безопасности пищевых продуктов и их пригодности для употребления. В области гигиены пищевых продуктов базовым текстом являются «Общие принципы пищевой гигиены». В этом документе читатель знакомится с применением системы обеспечения безопасности пищевых продуктов «Анализ опасных факторов и критические контрольные точки» (АОФККТ). Технические нормы и правила контроля за использованием ветеринарных лекарственных препаратов служат общим руководством в этой области.

Методические указания Кодекс Алиментариус разбиваются на две категории:

- принципы, которыми определяется политика в определенных ключевых областях, и
- методические указания по толкованию этих принципов или по толкованию положений общих стандартов Кодекс Алиментариус.

В случаях пищевых добавок, загрязняющих примесей, гигиены пищевых продуктов и гигиены мясопереработки основные принципы, определяющие регламентацию этих вопросов, включены в соответствующие стандарты и технические нормы и правила.

Имеются самостоятельные принципы Кодекс Алиментариус, которые охватывают:

- добавление к пищевым продуктам незаметных пищевых веществ;
- контроль и сертификацию импорта и экспорта пищевых продуктов;
- установление и применение микробиологических критериев для пищевых продуктов;

Достижения Кодекс Алиментариус*

- Стандарты на отдельные продукты — 202
- Методические указания и технические нормы и правила, касающиеся отдельных продуктов — 38
- Общие стандарты и методические указания, касающиеся маркировки пищевых продуктов — 7
- Общие технические нормы и правила и методические указания, касающиеся гигиены пищевых продуктов — 5
- Методические указания, касающиеся оценки риска для безопасности пищевых продуктов — 5
- Стандарты, технические нормы и правила и методические указания, касающиеся загрязняющих примесей в пищевых продуктах — 14
- Стандарты, методические указания и прочие рекомендации, касающиеся процедур отбора проб, анализа, контроля и сертификации — 22
- Предельно допустимые содержания остатков пестицидов — 2597, охватывают 213 пестицидов
- Положения, касающиеся пищевых добавок — 683, охватывают 222 пищевых добавки
- Предельно допустимые содержания в пищевых продуктах остатков ветеринарных лекарственных препаратов — 377, охватывают 44 ветеринарных лекарственных препарата

*По состоянию на 1 июля 2005 г.

- проведение оценки микробиологического риска;
- анализ риска в пищевых продуктах, полученных методами современной биотехнологии.

Толковательные методические указания Кодекс Алиментариус включают в себя методические указания, касающиеся маркировки пищевых продуктов, особенно регламентации помещаемых на этикетках заявлений о свойствах продуктов. В эту группу входят методические указания, касающиеся заявлений о пищевых и полезных свойствах продуктов; условий производства, сбыта и маркировки пищевых продуктов, произведенных на основе органики, и пищевых продуктов, являющихся, согласно заявлению на этикетке, «разрешенными для употребления мусульманами» («*halal*»). Есть несколько методических указаний, толкующих положения «Принципов Кодекс Алиментариус, касающихся контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов», а также методических указаний, касающихся проведения оценки безопасности пищевых продуктов из ДНК-модифицированных растений и микроорганизмов.

СТАНДАРТЫ НА ОТДЕЛЬНЫЕ ТОВАРЫ

Самую большую группу специальных стандартов в Кодекс Алиментариус составляют так называемые «стандарты на отдельные товары», которых намного больше, чем других стандартов. К основным товарам, включенным в Кодекс Алиментариус, относятся:

- зерновые, бобовые и производные продукты, в том числе растительные белки;
- жиры и масла и продукты родственных категорий;
- рыба и рыбные продукты;
- свежие фрукты и овощи;
- переработанные и свежемороженые фрукты и овощи;
- фруктовые соки;
- мясо и мясные продукты; супы и бульоны;
- молоко и молочные продукты;
- сахара, продукты из какао и шоколад и другие разные продукты.

Стандарты на отдельные товары обычно построены по единому образцу, изложенному в «Руководстве по процедуре Комиссии Кодекс Алиментариус». Формат стандартов включает следующие категории информации:

- Раздел «Сфера применения» содержит название пищевого продукта, к которому относится стандарт, и в большинстве случаев указывает, для каких целей будет использоваться товар.
- Раздел «Описание» включает определение продукта или продуктов, на которые распространяется стандарт, с указанием в необходимых случаях сырья, из которого эти продукты получены.
- Раздел «Обязательный состав» включает информацию о составе и отличительных характеристиках товара, а также о любых обязательных и факультативных ингредиентах.
- Раздел «Пищевые добавки» содержит названия добавок и их максимальное количество, которое разрешено добавлять в пищевые продукты. Пищевые добавки должны быть признаны ФАО и ВОЗ как безопасные, а использование пищевых добавок должно соответствовать «Общему стандарту Кодекс Алиментариус на пищевые добавки».
- Раздел «Загрязняющие примеси» содержит информацию о предельно допустимых содержаниях загрязняющих примесей, которые могут присутствовать в продукте или продуктах, охваченных данным стандартом. Эти предельно допустимые содержания основаны на научных рекомендациях ФАО и ВОЗ и должны соответствовать «Общему

стандарту Кодекс Алиментариус на загрязняющие примеси и токсины в пищевых продуктах». В необходимых случаях также дается ссылка на установленные в Кодекс Алиментариус предельно допустимые содержания остатков пестицидов и остатков ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах.

- Раздел «Гигиена» содержит ссылку на соответствующие гигиенические нормы и правила Кодекс Алиментариус для данного товара. Практически во всех случаях требуется, чтобы в продукте не содержалось патогенных микроорганизмов или каких-либо токсинов или иных ядовитых или вредных веществ в количествах, представляющих опасность для здоровья.
- Раздел «Весы и меры» содержит такие положения, как заполнение тары и сухой вес товара.
- Раздел «Маркировка» содержит положения о названии пищевого продукта и о любых особых требованиях, имеющих целью не допустить обмана потребителя или введения его в заблуждение относительно характера пищевого продукта. Эти положения должны соответствовать «Общему стандарту Кодекс Алиментариус на маркировку расфасованных пищевых продуктов». Указываются требования в отношении перечней ингредиентов и маркировки дат и сроков.
- Раздел «Методы анализа и отбора проб» содержит перечень аналитических методов, которые необходимы для обеспечения соответствия товара требованиям данного стандарта. В разделе дается ссылка на получившие международное признание методы анализа, соответствующие критериям Комиссии по точности, воспроизводимости и т.д.

Система Кодекс Алиментариус: Комиссия Кодекс Алиментариус и как она работает

Комиссия Кодекс Алиментариус была рождена самой необходимостью. Благодаря своим тщательно продуманным Уставу и Регламенту она преследует свои четко определенные цели дисциплинированно, беспристрастно и на строго научной основе.

Кодекс Алиментариус в Интернете:
www.codexalimentarius.net

КОМИССИЯ

На Одиннадцатой сессии Конференции ФАО в 1961 году и на Шестнадцатой Всемирной ассамблее здравоохранения в 1963 году были приняты резолюции об учреждении Комиссии Кодекс Алиментариус. Обоими этими органами были также приняты Устав и Регламент Комиссии.

Устав является правовой основой для деятельности Комиссии, в нем официально отражены основополагающие концепции и практические соображения, исходя из которых она была создана. В статье 1 Устава излагаются

CAC

Codex Alimentarius Commission

30 June - 7 July

Commission du Codex Alimentarius

30 juin - 7 juillet

Comisión del Codex Alimentarius

30 de junio - 7 de julio





предназначение, полномочия и цели Комиссии. В статье 2 определяется право на членство в Комиссии, которое открыто для всех государств-членов и ассоциированных членов ФАО и ВОЗ. В 2005 году в состав членов Комиссии входила 171 страна с общим населением 98 процентов от всего населения земного шара. Организацией-членом Комиссии является Европейское Сообщество.

В *Регламенте* Комиссии Кодекс Алиментариус описываются и формально закрепляются рабочие процедуры, которые подобает соблюдать межправительственному органу, каковым является Комиссия. Регламентом предусматриваются:

- условия членства в Комиссии;
- назначение должностных лиц Комиссии, включая ее председателя, трех заместителей председателя, региональных координаторов и секретаря, а также их обязанности;
- учреждение Исполнительного комитета, который должен заседать в промежутках между сессиями Комиссии и действовать от имени Комиссии в качестве ее исполнительного органа;
- периодичность и порядок работы сессий Комиссии;
- характер повесток дня сессий Комиссии;
- процедуры голосования;
- наблюдатели;
- подготовка протоколов и отчетов Комиссии;
- учреждение вспомогательных органов;
- процедуры, которым необходимо следовать при разработке стандартов;
- распределение бюджета и составление смет расходов;
- рабочие языки Комиссии.

Представительство. Комиссия является подлинно интернациональным органом. С момента создания в должности ее *председателя* побывали представители Великобритании, Венгрии, Германии, Индонезии, Канады, Мексики, Нидерландов, Соединенных Штатов Америки, Франции, Таиланда, Швейцарии и Швеции. На посту *заместителей председателя* были представители Австралии, Великобритании, Венгрии, Ганы, Дании, Индонезии, Ирака, Канады, Кении, Коста-Рики, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Сенегала, Соединенных Штатов Америки, Судана, Таиланда, Объединенной Республики Танзания, Франции, Швейцарии и Японии.

Устав Комиссии Кодекс Алиментариус

СТАТЬЯ 1

Комиссия Кодекс Алиментариус ... отвечает за представление предложений Генеральным директорам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а Генеральные директора ФАО и ВОЗ проводят с нею консультации по всем вопросам, касающимся реализации Объединенной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты, целью которой является:

- а) охрана здоровья потребителей и обеспечение добросовестности в торговле пищевыми продуктами;
- б) содействие координации всей работы над стандартами на пищевые продукты, проводимой международными правительственными и неправительственными организациями;
- в) определение приоритетов и инициирование работ по подготовке проектов стандартов и руководство этими работами через соответствующие организации и с их помощью;
- г) доработка и утверждение стандартов, разработанных в соответствии с вышеприведенным подпунктом (в), и публикация их после принятия правительствами в Кодекс Алиментариус в качестве либо региональных, либо всемирных стандартов вместе с международными стандартами, уже доработанными и утвержденными другими органами в соответствии с вышеприведенным подпунктом (б), во всех случаях, когда это практически осуществимо;
- д) внесение поправок в опубликованные стандарты после надлежащего изучения в свете развивающихся событий.

Цели или задачи, содержащиеся в статье 1, явились результатом длительного процесса переработки и уточнения формулировок. Они основаны на глубоком постижении и понимании событий, которые привели к учреждению Комиссии, и заключают в себе намерения основателей Комиссии.

Региональные представители назначались в Комиссию правительствами Австралии, Аргентины, Бельгии, Бразилии, Великобритании, Ганы, Германии, Египта, Индии, Камеруна, Канады, Кении, Республики Корея, Кубы, Нидерландов, Новой Зеландии, Малайзии, Польши, Сенегала, Соединенных Штатов Америки, бывшего Союза Советских

Социалистических Республик, Таиланда, Туниса, Филиппин, Франции и бывшей Чехословакии.

Обычно Комиссия собирается на сессии раз в два года поочередно в штаб-квартире ФАО в Риме и в штаб-квартире ВОЗ в Женеве, хотя иногда она может собираться и чаще или проводить специальные или внеочередные сессии. В пленарных заседаниях участвует до 600 человек. Представительство на сессиях строится на страновом принципе. Национальные делегации возглавляются должностными лицами высокого ранга, назначаемыми своими правительствами. Делегации могут включать (и часто включают) представителей промышленности, организаций по защите потребителей и научных учреждений. Страны, еще не ставшие членами Комиссии, иногда принимают участие в сессиях в качестве наблюдателей.

Также в качестве наблюдателей на сессиях присутствует целый ряд международных правительственных организаций и международных НПО. Хотя они и являются «наблюдателями», традиция Комиссии Кодекс Алиментариус позволяет таким организациям высказывать свои точки зрения на любом этапе, кроме принятия окончательного решения, которое является исключительной прерогативой правительств стран-членов.

Для облегчения постоянных контактов со странами-членами Комиссия по согласованию с правительствами стран учредила в странах *Должностных лиц для связи по вопросам Кодекс Алиментариус*, а во многих странах действуют *Национальные комитеты по вопросам Кодекс Алиментариус*, которые координируют работу в масштабах страны.

С момента создания Комиссии интерес к деятельности в рамках Кодекс Алиментариус неуклонно возрастает, и одной из ярких особенностей достигнутого прогресса, а также доказательством дальновидности основателей Комиссии является возросшее участие в ее работе развивающихся стран.

РАБОТА КОМИССИИ

Составление Кодекс Алиментариус

Как указано в статье 1 Устава Комиссии, одной из главных задач Комиссии является подготовка стандартов на пищевые продукты и их публикация в Кодекс Алиментариус.

Правовая основа работы Комиссии и процедуры, которым она должна следовать в своей работе,

опубликованы в документе *«Руководство по процедуре Комиссии Кодекс Алиментариус»*. Как и все другие аспекты работы Комиссии, процедуры подготовки стандартов четко определены, открыты и прозрачны. По существу они включают в себя:

- *Внесение предложения* о разработке стандарта силами правительства одной из стран или вспомогательного комитета Комиссии. За этим обычно следует документ для обсуждения, в котором кратко описывается, что должно быть достигнуто с помощью намечаемого стандарта, после чего готовится предложение о проекте, в котором указываются сроки выполнения работы и ее относительная приоритетность.
- *Решение Комиссии или Исполнительного комитета о разработке стандарта* согласно внесенного предложения. Для того, чтобы Комиссии или Исполнительному комитету было легче принять решение и выбрать вспомогательный орган, который должен стать ответственным за проведение стандарта по всему циклу его разработки, существуют «Критерии определения приоритетности работ». При необходимости может быть создан новый вспомогательный орган — обычно это специализированная рабочая группа.
- Секретариат Комиссии организует подготовку *проекта предложенного стандарта* и рассылает его правительствам стран-членов для комментариев.
- Комментарии рассматриваются вспомогательным органом, ответственным за разработку проекта предложенного стандарта, и этот же вспомогательный орган может внести текст в Комиссию в качестве *проекта стандарта*. Проект может также быть направлен в комитеты Комиссии Кодекс Алиментариус, отвечающие за маркировку, гигиену, пищевые добавки, загрязняющие примеси или методы анализа, для утверждения любых особых рекомендаций в этих областях.
- На разработку большинства стандартов уходит несколько лет. После принятия Комиссией *стандарт Кодекс Алиментариус* включается в Кодекс Алиментариус.

Пересмотр и адаптирование: не допускать устаревания Кодекс Алиментариус

Комиссия и ее вспомогательные органы обязаны не допускать устаревания стандартов Кодекс Алиментариус и связанных с ним текстов и следят за тем, чтобы они соответствовали современному уровню научных знаний и пот-

ребностям стран-членов. Большинству стран сегодня требуются стандарты менее директивного характера – особенно на товары – чем те стандарты, которые разрабатывались в 70-е и 80-е годы прошлого столетия. Комиссия идет в ногу с этими переменами и объединяет многие свои старые и детальные стандарты в новые, более общие. Польза такого подхода в том, что он позволяет обеспечить более широкий охват и учитывает нововведения, применяемые при создании новых пищевых продуктов. Разумеется, благодаря этому процессу пересмотра и обновления поддерживается и укрепляется научная основа защиты потребителей.

Процедура переработки и слияния стандартов соответствует процедуре подготовки новых стандартов.

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

В соответствии с Регламентом, Комиссия наделена правом учреждать два типа вспомогательных органов:

- *Комитеты Комиссии Кодекс Алиментариус*, которые готовят проекты стандартов для внесения на рассмотрение Комиссии,
- *Координационные комитеты*, через которые регионы или группы стран координируют

деятельность в области стандартов на пищевые продукты в регионе, включая разработку региональных стандартов.

Особенность системы комитетов состоит в том, что, за несколькими исключениями, каждый комитет находится в одной из стран-членов, которая несет главную ответственность за расходы по его содержанию и административные расходы и за предоставление председателя комитета. Определение стран, принимающих комитеты, — это постоянный пункт в повестке дня Комиссии.

Комитеты по общим вопросам

Эти комитеты называются так потому, что их работа имеет отношение ко всем комитетам по отдельным группам товаров, а еще, ввиду того, что эта работа применима ко всем без исключения стандартам на отдельные товары, комитеты по общим вопросам иногда называют «горизонтальными комитетами». Комитеты по общим вопросам разрабатывают всеобъемлющие концепции и принципы, применимые к пищевым продуктам в целом, конкретным пищевым продуктам или к группам продуктов, утверждают или рассматривают соответствующие положения в стандартах Кодекс Алиментариус на отдельные товары и по совету экспертных научных органов разрабатывают программные рекомендации, касающиеся здоровья и безопасности потребителей.

ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ СТАНДАРТОВ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Многоступенчатая процедура Кодекс Алиментариус

Прежде, чем принять решение о проведении разработки нового стандарта или иного текста, подготавливается и на уровне комитета обсуждается предложение о проекте.

ЭТАП 1

Предложение о проекте рассматривается Исполнительным комитетом и сравнивается с критериями и приоритетами, установленными Комиссией.

ЭТАПЫ 2, 3 и 4

Готовится проект текста (этап 2), который рассылается странам-членам и всем заинтересованным сторонам для комментариев (этап 3). Проект и комментарии рассматриваются на уровне комитетов (этап 4), и при необходимости готовится новый проект.

ЭТАП 5

Комиссия анализирует достигнутый прогресс и соглашается с тем, что представленный проект должен быть передан на окончательную доработку и внесен на утверждение. После этого этапа проект также утверждается заинтересованными комитетами по общим вопросам, дабы обеспечить его соответствие общим стандартам Кодекс Алиментариус.*

ЭТАПЫ 6 и 7

Утвержденный проект вновь рассылается правительствам и заинтересованным сторонам для комментариев и окончательно утверждается соответствующим комитетом. Проект вносится в Комиссию для принятия в качестве стандарта.

ЭТАП 8

После завершающего раунда комментариев Комиссия принимает проект в качестве официального текста Кодекс Алиментариус. Затем стандарт, методические указания или иной текст публикуется Секретариатом Комиссии Кодекс Алиментариус.

* Иногда текст считается готовым к окончательному принятию уже на этом этапе, часто называемом Этапом 5/8.

Комитет по общим принципам консультирует Комиссию по таким фундаментальным вопросам, как определения, Регламент, правила и рабочие процедуры создания и деятельности комитетов и специальных рабочих групп Комиссии, отношения с другими организациями и общие принципы, лежащие в основе подготовки всех стандартов, технических норм и правил и других текстов Кодекс Алиментариус.

Пять комитетов по общим вопросам отвечают за то, чтобы конкретные положения в стандартах Кодекс Алиментариус на отдельные товары соответствовали основным общим стандартам и методическим указаниям Комиссии в областях их собственной компетенции. Это такие комитеты, как:

- Комитет по пищевым добавкам и загрязняющим примесям;
- Комитет по пищевой гигиене;
- Комитет по маркировке пищевых продуктов;
- Комитет по методам анализа и отбора проб;
- Комитет по питанию и продуктам для специального питания;

Эти комитеты также могут разрабатывать стандарты, предельно допустимые содержания пищевых добавок и загрязняющих примесей, технические нормы и правила или иные методические указания либо для общего применения, либо в особых случаях, когда разработка полного стандарта на отдельный товар не требуется. Например, Комитет по пищевой гигиене разработал «Гигиенические нормы и правила для пряностей и сушеных ароматических растений», а Комитет по пищевым добавкам и загрязняющим примесям разработал «Стандарт на предельно допустимые содержания свинца в пищевых продуктах». Комитеты по маркировке пищевых продуктов и по питанию и продуктам для специального питания вместе работали над подготовкой «Методических указаний Кодекс Алиментариус, касающихся заявлений о пищевых свойствах».

Комитет по остаткам пестицидов и Комитет по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах готовят ПДС для этих двух категорий химических веществ, используемых в сельскохозяйственном производстве. ПДС основываются на научных заключениях относительно безопасности остатков, которые сохраняются после использования этих веществ в соответствии с установленными разумными агротехническими или зоотехническими приемами.

Комитет по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов занимается применением стандартов к пищевым продуктам, являющимся предметом междуна-

родной торговли, и, в частности, к мерам государственного регулирования, которые вводятся правительствами для того, чтобы заверить своих торговых партнеров в том, что пищевые продукты и системы их производства регулируются должным образом в целях защиты потребителей от опасных факторов, передаваемых с пищевыми продуктами, и от обмана и недобросовестности в торговле. Разрабатываемые этим комитетом методические указания включают рекомендации, касающиеся того, как правительствам следует реагировать на возникновение чрезвычайных ситуаций в системе безопасности пищевых продуктов, включая использование каналов оповещения населения и других правительств посредством системы информации о чрезвычайных ситуациях «Международная сеть органов безопасности пищевых продуктов» (ИНФОСАН), находящейся в ведении ВОЗ.

Комитеты по отдельным товарам

Ответственность за разработку стандартов на отдельные пищевые продукты или группы пищевых продуктов возложена на комитеты по отдельным товарам. Для того, чтобы отличать их от «горизонтальных комитетов» и признать их исключительный круг ведения, их часто называют «вертикальными комитетами». Комитеты по отдельным товарам собираются на свои заседания по мере необходимости и прекращают свою работу на неопределенный срок или ликвидируются, когда Комиссия принимает решение о том, что их работа выполнена. Для решения конкретных задач, связанных с разработкой новых стандартов, могут создаваться в качестве специальных новые комитеты. В настоящее время действуют пять комитетов по отдельным товарам, которые регулярно проводят свои заседания:

- Комитет по жирам и маслам;
- Комитет по рыбе и рыбопродуктам;
- Комитет по свежим фруктам и овощам;
- Комитет по молоку и молочным продуктам;
- Комитет по переработанным фруктам и овощам.

Указанные ниже комитеты по отдельным товарам работают в режиме переписки или на неопределенный срок прекратили свою работу:

- Комитет по продуктам из зерновых и бобовых растений;
- Комитет по продуктам из какао и шоколаду;
- Комитет по гигиене мясопереработки;
- Комитет по природным минеральным водам;
- Комитет по сахарам;
- Комитет по растительным белкам.

Принимающие страны созывают совещания вспомогательных органов Комиссии Кодекс Али-

ментариус с интервалами в один-два года, в зависимости от необходимости. На заседания некоторых комитетов Комиссии Кодекс Алиментариус собирается почти столько же участников, сколько и на пленарное заседание Комиссии.

Специальные межправительственные рабочие группы

В 1999 году Комиссия признала, что ее довольно негибкая структура комитетов не способна удовлетворять потребность в стандартах и методических указаниях во всем постоянно расширяющемся спектре предметов. Комиссия приняла решение создать третий тип вспомогательных органов – специальную межправительственную рабочую группу Кодекс Алиментариус, которая представляет собой комитет Комиссии Кодекс Алиментариус с очень ограниченными полномочиями, учреждаемый на заданный срок.

На сегодняшний день Комиссией были учреждены следующие специальные межправительственные рабочие группы:

- Специальная рабочая группа по кормлению животных, 1999-2004 гг.
- Специальная рабочая группа по пищевым продуктам, полученным посредством биотехнологии, 1999-2003 гг. и 2005-2009 гг.
- Специальная рабочая группа по фруктовым и овощным сокам, 1999-2005 гг.

Координационные комитеты

Координационные комитеты играют неоценимую роль, добиваясь того, чтобы работа Комиссии строилась с учетом региональных интересов и забот развивающихся стран. Обычно они собираются на заседания раз в два года, и на этих заседаниях достаточно полно представлены страны соответствующих регионов. Отчеты о заседаниях представляются в Комиссию, которая обсуждает их. Страна, председательствующая в координационном комитете, также является региональным координатором для данного региона.

Эти комитеты не имеют постоянных принимающих стран. Совещания принимаются странами региона по специальной договоренности с ними и по согласованию с Комиссией. Существует шесть координационных комитетов, по одному для каждого из следующих регионов:

- Африка;
- Азия;
- Европа;
- Латинская Америка и Карибский бассейн;
- Ближний Восток;
- Северная Америка и Юго-Западный тихоокеанский регион.

АДМИНИСТРАЦИЯ КОМИССИИ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

Секретарь Комиссии Кодекс Алиментариус назначается совместным распоряжением Генеральных директоров ФАО и ВОЗ после проведения открытого поиска подходящих кандидатов по всему миру. Секретарю в его работе помогает небольшой штат специалистов и технических сотрудников. Секретариат расположен в штаб-квартире ФАО в Риме.

Совещания Комиссии и Исполнительного комитета целиком организуются и обслуживаются штатными сотрудниками, работающими в Риме. Подготовка этих совещаний представляет собой колоссальную по сложности задачу, которая помимо тысячи прочих дел включает в себя составление документов по каждому пункту повестки дня и ответственность за организационные вопросы. Подготовка отчетов о совещаниях Комиссии – это задача, сама по себе требующая больших усилий, поскольку отчет о каждом совещании должен согласован с участниками до закрытия совещания. Кроме того, немало часов напряженной работы требуется для того, чтобы после каждого совещания были выполнены все необходимые мероприятия по исполнению принятых решений.

Многие вспомогательные комитеты принимаются, финансируются и обслуживаются правительствами стран-членов, а Секретариат Комиссии координирует деятельность и осуществляет надзор за работой этих комитетов. Секретариат вместе с персоналом вспомогательных комитетов в принимающих странах определяет сроки и место проведения совещаний, рассылает приглашения странам-членам, приводит к окончательному виду повестки дня и документы, организует ведение протоколов заседаний, а также подготовку и распределение отчетов о совещаниях и следит за тем, чтобы принимались меры во исполнение решений совещаний. В течение любого 12-месячного отрезка времени может проводиться до 20 совещаний комитетов Комиссии Кодекс Алиментариус.

ПРИМЕНЕНИЕ СТАНДАРТОВ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС

Принято считать, что унификация стандартов на пищевые продукты способствует охране здоровья потребителей и максимально облегчает международную торговлю. Именно поэтому

заключенные в ходе Уругвайского раунда переговоров Соглашения о применении санитарных и фитосанитарных мер (СФСМ) и о технических барьерах в торговле (ТБТ) содержат призыв к международной унификации стандартов на пищевые продукты.

Несмотря на то, что растущий во всем мире интерес ко всей деятельности в рамках Кодекс Алиментариус ясно указывает на глобальное признание философии Кодекс Алиментариус, сочетающей в себе гармонизацию, защиту потребителей и облегчение международной торговли, на практике многим странам оказывается нелегко принять стандарты Кодекс Алиментариус в законодательном порядке. Разные правовые рамки и административные системы, различающиеся политические системы, а иногда и влияние национальных установок и концепций суверенных прав мешают прогрессу на пути к гармонизации и сдерживают принятие стандартов Кодекс Алиментариус.

Но, несмотря на эти трудности, процесс гармонизации набирает силу благодаря огромному желанию международного сообщества облегчить торговлю и желанию потребителей во всем мире иметь доступ к безопасным и питательным пищевым продуктам. Все больше и больше стран приводят свои национальные стандарты на пищевые продукты или отдельные разделы своих стандартов (особенно положения, касающиеся безопасности) в соответствие со стандартами Кодекс Алиментариус. Особенно заметно это проявляется в случае пищевых добавок, загрязняющих примесей и остатков, т.е. «невидимок».

Кодекс Алиментариус и наука



Первая «Декларация принципов, касающихся роли науки в процессе принятия решений в системе Кодекс Алиментариус и степени, в которой принимаются во внимание другие факторы», гласит: «Стандарты на пищевые продукты, методические указания и другие рекомендации Комиссии Кодекс Алиментариус основываются на принципе строгого научного анализа...»

Кодекс Алиментариус в Интернете:
www.codexalimentarius.net

НАУЧНЫЕ ПРИНЦИПЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ

С самого начала деятельность в рамках Кодекс Алиментариус строилась на научной основе. В разработку каждого аспекта пищевого кодекса внесли вклад эксперты и специалисты, представляющие широкий спектр научных дисциплин, и благодаря этому вкладу стандарты Кодекс Алиментариус могут выдержать самую строгую научную проверку. Можно с уверенностью утверждать, что работа Комиссии Кодекс Алиментариус наряду с деятельностью ФАО и ВОЗ, выполняющих функции поддержки, позволила создать структуру, в которой сосредоточены научные исследования в области пищевых продуктов, а сама Комиссия стала одним из важных международ-



ных форумов для обмена научной информацией о пищевых продуктах.

В 1995 году Комиссия приняла четыре «Декларации принципов, касающихся роли науки в процессе принятия решений в системе Кодекс Алиментариус и степени, в которой принимаются во внимание другие факторы». Эти принципы были затем дополнены «Декларациями принципов, касающихся роли оценки риска для безопасности пищевых продуктов» (1997 г.) и «Критериями учета других факторов, упомянутых во Второй декларации принципов» (2001 г.).

В 2003 году Комиссией была принята всеобъемлющая декларация «Рабочих принципов анализа риска в деле обеспечения безопасности пищевых продуктов и охраны здоровья», которая вошла в «Руководство по процедуре Комиссии Кодекс Алиментариус».

КОМИТЕТЫ И КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

Комиссия Кодекс Алиментариус стимулировала и стимулирует деятельность в таких областях, как химия пищевых продуктов, технология пищевых продуктов, микробиология пищевых продуктов, микология, остатки пестицидов и ветеринарных лекарственных препаратов. Большая работа выполняется в форме исследований, проводимых совместно отдельными учеными, лабораториями, институтами и университетами, а также в рамках объединенных комитетов и консультаций экспертов ФАО/ВОЗ.

Совещания экспертов ФАО и ВОЗ проводятся независимо от Комиссии (и ее вспомогательных органов), хотя их результаты вносят значительный вклад в укрепление научного доверия к работе Комиссии. В системе Кодекс Алиментариус с первых дней соблюдается принцип гарантии независимости научных рекомендаций от практических реалий борьбы с рисками.

Основными принципами выработки научных рекомендаций являются:

- *Наивысший профессиональный уровень:* привлечение получивших международное признание экспертов, обладающих всеми необходимыми специальными знаниями, создание в помощь им платформы для проведения глобальных научных дискуссий на основе передовых методов выработки методических указаний и рекомендаций.
- *Независимость:* эксперты участвуют в работе в качестве независимых специалистов,

Проходившие в последнее время совместные совещания и консультации экспертов ФАО/ВОЗ

1995 год

- Применение анализа риска к решению вопросов, связанных со стандартами на пищевые продукты.

1996 год

- Биотехнология и безопасность пищевых продуктов.

1997 год

- Применение мер по минимизации и устранения риска к безопасности пищевых продуктов.
- Потребление пищевых продуктов и оценка подверженности воздействию химических веществ.

1998 год

- Роль государственных ведомств в оценке АОФККТ.
- Применение мер по информированию о рисках к стандартам на пищевые продукты и к вопросам безопасности.

2000 год

- Аспекты безопасности генетически модифицированных пищевых продуктов растительного происхождения.

2001 год

- Оценка аллергенности генетически модифицированных пищевых продуктов.

2002 год

- Акриламид.

2003 год

- Аспекты безопасности генетически модифицированных пищевых продуктов животного происхождения, в том числе из рыбы.

2004 год

- Биотоксины в двусторчатых моллюсках.

а не представителей своего правительства или учреждения; они должны декларировать возможное наличие конфликта интересов.

- *Прозрачность:* процедуры и методы, благодаря применению которых все заинтересованные стороны понимают процессы выработки научных рекомендаций и име-

Основные экспертные органы ФАО/ВОЗ

Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (ОКЭПД) был создан в 1955 году для изучения химических, токсикологических и других аспектов загрязняющих примесей и остатков ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах, предназначенных для потребления людьми. Комитет Комиссии Кодекс Алиментариус по пищевым добавкам и загрязняющим примесям и Комитет Комиссии Кодекс Алиментариус по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах определяют пищевые добавки, загрязняющие примеси и остатки ветеринарных лекарственных препаратов, которые должны быть оценены в первую очередь, и направляют их в ОКЭПД на экспертизу прежде, чем включить их в стандарты Кодекс Алиментариус.

Совместные совещания ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов (ССОП) начались в 1963 году после принятия решения о том, что Комиссия Кодекс Алиментариус должна давать рекомендации о предельно допустимых содержаниях (ПДС) пестицидов и загрязняющих примесей из окружающей среды в конкретных пищевых продуктах, чтобы обеспечить тем самым безопасность пищевых продуктов, содержащих остатки. Было также решено, что ССОП должны рекомендовать методы отбора проб и анализа. Между ССОП и Комитетом Комиссии Кодекс Алиментариус по остаткам пестицидов (ККОП) поддерживается тесное сотрудничество. ККОП определяет вещества, требующие оценки в первоочередном порядке. После оценки ССОП Комитет по остаткам пестицидов обсуждает рекомендованные ПДС и, если они признаются приемлемыми, вносит их на рассмотрение Комиссии для принятия в качестве ПДС Кодекс Алиментариус.

Совместные совещания экспертов ФАО/ВОЗ по оценке микробиологического риска (ССЭОМР) начали свою работу в 2000 году. Перед ними поставлена задача вырабатывать и представлять Комиссии Кодекс Алиментариус рекомендации о микробиологических аспектах безопасности пищевых продуктов. Помимо проведения оценок риска, ССЭОМР разрабатывает руководства по смежным областям, таким, как сбор данных и практическое применение оценки риска. ССЭОМР наиболее тесно взаимодействуют с Комитетом Комиссии Кодекс Алиментариус по пищевой гигиене, но предоставляют консультации также и другим комитетам Комиссии, таким, как Комитет по рыбе и рыбопродуктам.

ют доступ к отчетам, экспертизам и оценкам безопасности и к другой основной информации.

- *Универсальность:* огромное значение для организации международных мероприятий по стандартизации имеет широкая база научных данных. Поэтому учреждениям и всем заинтересованным сторонам во всем мире предлагается предоставлять имеющиеся у них данные.

Большое значение имеет состав участников консультаций экспертов. Доверие и положительное отношение к любым выводам и рекомендациям в огромной степени зависит от объективности, научного опыта и общей компетентности участников совещаний, которые вырабатывают их.

Вот почему такое большое внимание уделяется отбору приглашаемых для участия экспертов. Отобранные участники должны быть видными специалистами в своей области, пользоваться высочайшим уважением среди своих ученых коллег и быть беспристрастными и неоспоримо объективными в своих суждениях. Они назначаются в качестве частных экспертов, а не как представители правительств или учреждений, и их вклад – это вклад только их. Экспертов, кандидатуры которых рассматриваются в процессе отбора, приглашают посредством публикации «объявления о наборе кандидатов», и подходящие кандидаты включаются в соответствующие списки экспертов. Подавать заявления об участии в этом процессе приглашаются ученые из всех стран и регионов мира.

Некоторые эксперты, особенно в постоянно работающих комитетах, состоят членами комитетов в течение длительного времени и поэтому приобретают бесценный багаж памяти обо всем, что происходило в данном экспертном органе. Совещаниями экспертов, созываемых и обслуживаемых совместно ФАО и ВОЗ, выработан большой объем научных данных о пищевых продуктах.

Две такие группы экспертов – *Совместные совещания ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов (ССОП) и Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (ОКЭПД)* за многие годы произвели получившие высокую международную оценку научные данные, которые широко используются государственными ведомствами, промышленностью и научно-исследовательскими центрами. Их вклад в работу Комиссии Кодекс Алиментариус исключительно важен, а публикации, выходящие по результатам их деятельности, являются признанными международными литературными источниками.

Экспертизы и оценки, выполняемые ОКЭПД, как и оценки и экспертизы ССОП, основаны на самой полной и достоверной научной информации и включают данные из многих авторитетных источников.

Совместные совещания экспертов ФАО/ВОЗ по оценке микробиологического риска (ССЭОМР) начали свою работу в 2000 году. ССЭОМР добиваются оптимизации использования оценки микробиологического риска в качестве научной основы для принятия решений о мерах по минимизации и устранению риска, направленных на микробиологические опасные факторы в пищевых продуктах. Их оценки и другие рекомендации являются ценным вкладом в разработку стандартов, гигиенических норм и правил и других методических указаний Кодекс Алиментариус в области гигиены пищевых продуктов и обеспечивают научную основу для этой работы.

Одной из сильных сторон отношений между Комиссией Кодекс Алиментариус и ФАО и ВОЗ в научных вопросах является их гибкость. В последние годы ФАО и ВОЗ провели научные консультации экспертов по широкому спектру проблем. Не все эти консультации привели

к разработке новых стандартов Кодекс Алиментариус, поскольку иногда делается вывод о том, что можно эффективнее всего добиться минимизации и устранения рисков для безопасности пищевых продуктов другими средствами. ФАО и ВОЗ также дают советы о том, как можно создать альтернативные средства борьбы с риском.

ФАО и ВОЗ – не единственные источники научных данных высшего класса, на которые полагается в своей работе Комиссия Кодекс Алиментариус. Комиссия Кодекс Алиментариус призывает и другие межправительственные организации, опирающиеся на научную базу, участвовать в деятельности объединенной научной системы ФАО и ВОЗ. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) дает рекомендации и оказывает поддержку в исследованиях, касающихся уровней загрязнения радионуклидами и облучения пищевых продуктов. Всемирная организация охраны здоровья животных (ВООЗЖ) дает рекомендации в отношении охраны здоровья животных, болезней животных, поражающих человека, и связи между здоровьем животных и безопасностью пищевых продуктов.

Кодекс Алиментариус и потребители



С момента своего основания ФАО и ВОЗ выступали за улучшение стандартов качества и безопасности, применяемых в отношении пищевых продуктов. Охрана здоровья потребителей и обеспечение добросовестности в торговле пищевыми продуктами – главная задача Комиссии Кодекс Алиментариус.

Кодекс Алиментариус в Интернете:
www.codexalimentarius.net

ВЕРНОСТЬ ИНТЕРЕСАМ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

С самого начала Комиссия Кодекс Алиментариус вместе со своими вспомогательными комитетами при разработке стандартов на пищевые продукты и в связанной с этим деятельности придавала первостепенное значение защите потребителей и обеспечению их интересов.

Важность защиты потребителей признают и другие органы в системе Организации Объединенных Наций: в 1985 году в одной из резолюций Генеральной ассамблеи ООН было указано на необходимость разработки «Методических указаний, касающихся защиты потребителей», которые были опубликованы в 1986 году. В этих методических указаниях пища определяется как





одна из трех приоритетных областей, имеющих жизненно важное значение для здоровья потребителей. При этом в документе содержится конкретное указание на Кодекс Алиментариус как на ориентир в вопросах защиты потребителей в области пищевых продуктов.

В начале 90-х годов этим вопросам были посвящены две конференции: Конференция ФАО/ВОЗ 1991 года по стандартам на пищевые продукты, химическим веществам в пищевых продуктах и торговле пищевыми продуктами (была проведена совместно с ГАТТ), которая рекомендовала продолжать и усиливать участие потребителей в принятии решений, касающихся пищевых продуктов, на национальном и международном уровнях, и Международная конференция ФАО/ВОЗ 1992 года по питанию, которая рекомендовала защищать потребителей путем улучшения качества и безопасности пищевых продуктов и наметила меры по выполнению этой рекомендации.

Затем в 1993 году ФАО провела консультацию экспертов по вопросу включения интересов потребителей в систему контроля качества пищевых продуктов.

СТАНДАРТЫ НА ОТДЕЛЬНЫЕ ТОВАРЫ И ОБЩИЕ СТАНДАРТЫ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

Как вспомогательные органы Комиссии Кодекс Алиментариус, так и сама Комиссия придают первостепенное значение обеспечению интересов потребителей при разработке стандартов на отдельные товары и общих стандартов. Установленная для стандартов структура отражает то особое внимание, которое уделяется в системе Кодекс Алиментариус тому, чтобы потребители получали продукты определенного минимально приемлемого качества, безопасные и не представляющие угрозы для здоровья. Предусмотренные в структуре стандарта на отдельные товары положения, включая *название стандарта, сферу его применения, описание, веса и меры и маркировку*, имеют целью не допустить, чтобы потребителя вводили в заблуждение, и создать уверенность в том, что купленный пищевой продукт действительно является тем, о чем говорится на этикетке. Положение, касающееся *обязательного состава и факторов качества*, гарантирует, что потребитель не получит продукта ниже определенного минимально приемлемого уровня качества. Положения, касающиеся *пищевых добавок и загрязняющих примесей и гигиены*, имеют целью охрану здоровья потребителей.

Цель «Методических указаний о маркировке пищевых характеристик»

Обеспечить реальный эффект маркировки пищевых характеристик:

«В предоставлении потребителю информации о пищевом продукте, чтобы можно было сделать разумный выбор пищевого продукта...»

Кодекс Алиментариус содержит более 200 стандартов, разработанных по предписанной форме на отдельные пищевые продукты или группы продуктов. Кроме этого, в него входят «Общий стандарт на маркировку расфасованных пищевых продуктов», «Общие методические указания о заявлениях о свойствах продуктов» и «Методические указания о маркировке пищевых характеристик», и все они направлены на обеспечение честной торговли пищевыми продуктами, одновременно являясь для потребителей руководством при выборе продуктов.

Другие общие стандарты, касающиеся *гигиены пищевых продуктов, пищевых добавок, загрязняющих примесей и токсинов* в пищевых продуктах, а также *облученных пищевых продуктов*, имеют огромное значение для охраны здоровья потребителей и широко применяются в этих целях.

Точно так же для того, чтобы потребители не подвергались воздействию небезопасных содержаний опасных материалов, были установлены *ПДС остатков пестицидов и ветеринарных лекарственных препаратов и предельно допустимые содержания пищевых добавок и загрязняющих примесей*.

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ, МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ И РЕКОМЕНДУЕМЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА

Специально для того, чтобы охранять здоровье потребителей от воздействия опасных факторов, передаваемых с пищевыми продуктами, были разработаны такие инструменты, как принципы и нормы и правила. Например, были разработаны *общие принципы* использования пищевых добавок, проведения контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов и добавления незаменимых пищевых веществ в пищевые продукты.



Качество и безопасность пищевых продуктов

На Консультации экспертов ФАО 1993 года по вопросу включения интересов потребителей в систему контроля качества пищевых продуктов были выделены следующие проблемы, вызывающие особую озабоченность потребителей:

- **Стандарты.** Потребители считают, что они не всегда получают за свои деньги то, что хотели купить. Они недовольны продуктами, которые портятся или не соответствуют ожиданиям по вкусу, запаху и органолептике.
- **Пищевые свойства.** Во многих развивающихся странах фальсификация пищевых продуктов лишает потребителей пищевой ценности. В развитых странах потребители неудовлетворены недостаточной информацией о пищевых свойствах, помещаемой на этикетках продуктов.
- **Процессы контроля качества пищевых продуктов.** Хотя потребителям и известно, что существуют правила, регламентирующие контроль качества пищевых продуктов, они не убеждены в том, что эти правила реально применяются. Некоторые производители и продавцы пищевых продуктов считают, что законы можно безнаказанно игнорировать.
- **Информация.** Потребители считают, что государственные ведомства и промышленность не дают достаточной информации, которая позволяла бы им делать осознанный выбор. Очень часто этикетки на пищевых продуктах не содержат достаточной и понятной для всех информации. Информация, которую дают государственные ведомства, промышленность и другие источники, часто непонятна или может быть противоречивой.
- **Загрязнение, поступающее из окружающей среды.** Быстро растет озабоченность потребителей по поводу возможного попадания в продовольствие загрязняющих веществ из окружающей среды на различных этапах производства, уборки урожая, переработки, хранения и сбыта пищевых продуктов. У потребителей нет уверенности в способности служб контроля качества пищевых продуктов обеспечить необходимую защиту.
- **Облучение и биотехнология.** Потребители считают, что некоторые производственные процессы, в которых используется новая технология, небезопасны, поскольку никто не проводил достаточной их оценки. Не всегда имеется достоверная информация о новейших технологиях.

Кодекс Алиментариус содержит широкий круг *методических указаний* в отношении защиты потребителей, включая такие разнообразные предметы, как «Установление и применение микробиологических критериев для пищевых продуктов» и «Уровни радионуклидов в пищевых продуктах после случайного радиоактивного заражения, предназначенные для использования в международной торговле».

Кодекс Алиментариус также включает *технические нормы и правила*, большинство из которых являются гигиеническими нормами и правилами, указывающими, как следует производить безопасные и пригодные для потребления пищевые продукты, — другими словами, их цель заключается в том, чтобы охранять здоровье потребителей. «Рекомендуемые международные технические нормы и правила. Общие принципы пищевой гигиены» относятся ко всем пищевым продуктам. Они имеют особое значение для защиты потребителей, поскольку закладывают прочный фундамент безопасности пищевых продуктов и охватывают всю пищевую цепь от производства сырья до конечного потребления, выделяя основные гигиенические меры, требуемые на каждом этапе.

НОВЫЕ ОБЛАСТИ: КОРМ ДЛЯ ЖИВОТНЫХ И ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ПОСРЕДСТВОМ БИОТЕХНОЛОГИИ

Опасения потребителей, возникшие после известного кризиса губчатой энцефалопатии крупного рогатого скота, или «болезни бешеных коров» в начале 90-х годов, заставили Комиссию Кодекс Алиментариус заняться вопросом безопасности кормов для животных продовольственного назначения. Но Комиссия не просто отреагировала непосредственно на кризис, а пошла еще дальше — разработанные в итоге «Нормы и правила рационального кормления животных» учитывают все важные аспекты здоровья животных и состояния окружающей среды, чтобы тем самым минимизировать угрозы для здоровья потребителей. Нормы и правила касаются производства и использования всех материалов, предназначенных на корм животным и для кормовых ингредиентов на всех уровнях, независимо от того, произведены они промышленным способом или на ферме. Они также охватывают пастбищное кормление или кормление на свободном выгуле, производство фуражных культур и аквакультуру.

«Принципы Кодекс Алиментариус, касающиеся анализа риска в пищевых продуктах, получен-

ных методами современной биотехнологии» были разработаны на основе оценки безопасности до поступления этих продуктов в продажу в каждом отдельном случае. Они предусматривают проведение, сообразно с обстоятельствами, мониторинга потенциальных последствий для здоровья и пищевого статуса потребителей после поступления продуктов в продажу. В двух подробных документах с методическими указаниями о проведении оценок безопасности (один для пищевых продуктов из ДНК-модифицированных растений, другой – для пищевых продуктов из ДНК-модифицированных микроорганизмов) рассматриваются как преднамеренные, так и непреднамеренные эффекты генетической модификации и дается оценка возможной аллергенности.

УЧАСТИЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

С самого начала своего существования Комиссия Кодекс Алиментариус приветствовала участие в своей работе потребителей, чьи организации с 1965 года были представлены на ее сессиях.

Участие потребителей в работе Комиссии является постоянным предметом специального обсуждения в Комиссии. Например, одним из пунктов повестки дня Двадцатой сессии Комиссии Кодекс Алиментариус было участие потребителей в принятии решений, касающихся стандартов на пищевые продукты, и в Объединенной программе ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты. На этой сессии было достигнуто согласие в том, что необходимо продолжать работать в тесном сотрудничестве с организациями потребителей.

Комиссия отдает себе отчет в том, что в силу своего международного характера она в состоянии проделать лишь часть работы по привлечению потребителей к своей деятельности по стандартизации пищевых продуктов и решению смежных вопросов. Поэтому на Двадцатой сессии Комиссии правительствам было предложено более реально вовлекать потребителей в процесс принятия решений на национальном уровне:

«Комиссия продолжает привлекать к своей работе группы, выражающие интересы потребителей, в то же время признавая, что наиболее ценный и реальный вклад потребители могут вносить именно на национальном уровне.»

ИНФОРМАЦИЯ

Секретариат Комиссии Кодекс Алиментариус распространяет документы Кодекс Алиментариус среди международных потребительских организаций и предоставляет информацию по запросу. Он также рассылает все документы Комиссии и ее вспомогательных органов должностным лицам для связи по вопросам Кодекс Алиментариус в странах-членах Комиссии. Это делается в расчете на то, что эти документы будут направляться действующим в странах потребительским организациям для комментариев, как того требует регламент. Каждый может прочитать все эти документы на веб-сайте Комиссии Кодекс Алиментариус.

Кодекс Алиментариус и международная торговля пищевыми продуктами

Согласно статистике торговли ФАО, в 2003 году объем торговли сельскохозяйственными продуктами превысил 500 миллиардов долларов США – это рекордный показатель за все время.

Кодекс Алиментариус в Интернете:
www.codexalimentarius.net

Официальные лица и эксперты, закладывавшие основы и определявшие направление деятельности Объединенной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты и Комиссии Кодекс Алиментариус, в первую очередь были озабочены охраной здоровья потребителей и обеспечением добросовестности в торговле пищевыми продуктами.

Они считали, что, если бы все страны унифицировали свои законы о пище и приняли согласованные на международном уровне стандарты, такие вопросы решались бы естественным путем. Они предполагали, что благодаря унификации уменьшится число барьеров в торговле и перемещение пищевых продуктов между странами станет более свободным, что послужило бы интересам крестьян и их семей,



Общие принципы Кодекс Алиментариус гласит:

«Публикация Кодекс Алиментариус имеет целью направлять и продвигать выработку и принятие определений и требований, касающихся пищевых продуктов, таким образом, чтобы содействовать их унификации и тем самым облегчать международную торговлю.»

а также помогло бы уменьшить голод и нищету. Основатели Кодекс Алиментариус пришли к выводу, что он позволит преодолеть многие из тех трудностей, которые препятствовали свободе торговли, – это мнение отражено в целях Кодекс Алиментариус, которые описаны в «Общих принципах».

Правительства всех стран в первую очередь озабочены тем, чтобы пищевые продукты, ввозимые из других стран, были безопасны и не угрожали здоровью потребителей и не создавали угрозы для здоровья и безопасности животного и растительного мира. Поэтому правительства стран-импортеров ввели обязательные законы и правила, направленные на устранение или минимизацию таких угроз. В области контроля качества пищевых продуктов, животного и растительного мира такие меры могли бы способствовать созданию барьеров в торговле пищевыми продуктами между странами.

УРУГВАЙСКИЙ РАУНД И МИРОВАЯ ТОРГОВЛЯ ПИЩЕВЫМИ ПРОДУКТАМИ

Соглашения, заключенные в ходе Уругвайского раунда переговоров, стали важной вехой в создании многосторонней торговой системы, ибо в них впервые реально действующие правила и порядки были распространены на сельское хозяйство и пищевые продукты.

Страны, участвовавшие в этом раунде переговоров, признали, что меры, которые национальные правительства принимали якобы для охраны здоровья своих потребителей, животных и растений, в действительности могли стать скрытыми барьерами в торговле и носить дискриминационный характер. Поэтому в Многосторонние соглашения о торговле товарами, приложенными к Марракешскому соглашению об учреждении

Соглашение об СФСМ: Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер Соглашение о ТБТ: Соглашение о технических барьерах в торговле

Статья 2.2 Соглашения об СФСМ гласит:

«Страны-участницы обеспечивают такое положение, при котором любая санитарная и фитосанитарная мера применялась бы только в той степени, в какой это необходимо для охраны жизни или здоровья людей, животных или растений, была бы основана на научных принципах и ее действие не продолжалось бы без достаточных научных доказательств ...».

Статья 3.1 Соглашения об СФСМ гласит:

«Для того, чтобы обеспечить максимально широкую унификацию санитарных и фитосанитарных мер, страны-участницы разрабатывают свои санитарные и фитосанитарные меры на основе международных стандартов, методических указаний или рекомендаций, когда они существуют, за исключением тех случаев, когда настоящим Соглашением предусмотрено иное.»

Статья 2.6 Соглашения о ТБТ гласит:

«С целью максимально широкой унификации технических правил страны-участницы в полной мере в пределах своих ресурсов участвуют в подготовке соответствующими органами по стандартизации международных стандартов на продукты, для которых они либо приняли, либо собираются принять технические правила.»

Всемирной торговой организации, были включены Соглашения об СФСМ и ТБТ.

В *Соглашении об СФСМ* признается, что правительства имеют право принимать санитарные и фитосанитарные меры, необходимые для охраны здоровья людей. Однако Соглашение требует от них применять эти меры только в той степени, в какой это необходимо для охраны здоровья. Оно не разрешает правительствам стран-участниц проводить дискриминацию, применяя разные требования к разным странам, где существуют одинаковые или сходные условия, если для этого нет достаточных научных оснований.

Соглашение о ТБТ направлено на то, чтобы технические правила и стандарты, в том числе требования, касающиеся расфасовки, маркировки и этикеток и методик анализа для оценки соответствия техническим правилам и стандартам, не создавали излишних препятствий для торговли.

Следует отметить, что в Соглашениях об СФСМ и о ТБТ признается важность унификации стандартов на международном уровне, чтобы таким образом минимизировать или устранить угрозу превращения санитарных, фитосанитарных и других технических стандартов в барьеры для торговли.

В целях обеспечения унификации в отношении безопасности пищевых продуктов в Соглашении об СФСМ определены и выбраны стандарты, методические указания и рекомендации, принятые Комиссией Кодекс Алиментариус для пищевых добавок, остатков ветеринарных лекарственных препаратов и пестицидов, загрязняющих примесей, методов анализа и отбора проб, а также гигиенические нормы и правила и методические указания. Это значит, что стандарты Кодекс Алиментариус считаются научно обоснованными и признаны эталонами, в сравнении с которыми оцениваются национальные меры и правила.

Значительный интерес в деятельности Комиссии был обусловлен признанием в явной форме стандартов, методических указаний и рекомендаций Кодекс Алиментариус в Соглашении об СФСМ, а также той важностью, которую приобретают стандарты Кодекс Алиментариус согласно положениям о технических правилах и стандартах, содержащихся в статье 2 Соглашения о ТБТ. Следствием этого стало заметное увеличение числа участников совещаний, проводимых в рамках Комиссии Кодекс Алиментариус, особенно из развивающихся стран. Это можно только приветствовать, особенно поскольку оба Соглашения требуют от договаривающихся сторон в пределах своих возможностей «в полной мере участвовать» в работе международных организаций по стандартизации и их вспомогательных органов.

Принятие стандартов Кодекс Алиментариус как научно обоснованных норм для целей Соглашений об СФСМ и о ТБТ имеет огромное значение. Стандарты стали неотъемлемой частью правовой системы, в рамках которой посредством унификации происходит облегчение международной торговли. Уже сейчас они используются в качестве эталона в урегулировании международных торговых споров, и можно

ожидать, что их использование в этом качестве будет возрастать.

КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС И ДРУГИЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Соглашения, заключенные в ходе Уругвайского раунда, позволяют группам стран-участниц заключать торговые соглашения между собой в целях либерализации торговли. Примером такого соглашения является Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), заключенное между Канадой, Мексикой и Соединенными Штатами Америки. Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай подписали Асунсьонское соглашение, по которому создается Южный общий рынок (МЕРКОСУР). В Азии и в Тихоокеанском бассейне договоренности об экономическом сотрудничестве оформлены в виде организации «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АПЭК). Все три региональные группировки стран приняли меры, согласующиеся с принципами, заложенными в соглашениях Уругвайского раунда, и связанные с соблюдением стандартов Кодекс Алиментариус.

НАФТА включает два дополнительных соглашения, касающиеся санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров в торговле. В области пищевых продуктов в качестве основ-

Кодекс Алиментариус цитируется в торговых соглашениях

Ссылки на Кодекс Алиментариус и проводимую в его рамках работу содержатся во многих двухсторонних и многосторонних торговых соглашениях, включая такие, как:

- Мексика — Боливия, 1995 г.
- Соглашение о свободной торговле Балтийского региона, 1996 г.
- Чили — Мексика, 1997 г.
- Болгария — Турция, 1998 г.
- Центральная Америка — Чили, 1999 г.
- Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), 2000 г.
- Турция — Босния и Герцеговина, 2002 г.
- Австралия — Таиланд, 2005 г.
- Соединенные Штаты Америки — Австралия, 2005 г.

ных требований, которые должны соблюдаться тремя странами-участницами соглашения в отношении медико-санитарных аспектов и безопасности пищевых продуктов, указываются стандарты Кодекс Алиментариус.

Комиссия МЕРКОСУР по пищевым продуктам рекомендовала странам-участницам принять ряд стандартов Кодекс Алиментариус и в ходе постоянных обсуждений также ссылается на другие стандарты Кодекс Алиментариус.

АПЭК разработала Договоренность о взаимном признании результатов оценки пищевых продуктов и продуктов продовольственного на-

значения на соответствие стандартам. Эта договоренность требует соблюдения положений Соглашений об СФСМ и ТБТ, а также стандартов Кодекс Алиментариус, включая рекомендации Комитета Комиссии Кодекс Алиментариус по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов.

Ссылки на Кодекс Алиментариус содержатся во многих двухсторонних и многосторонних торговых соглашениях, кроме тех, что были названы выше. Директивы Европейского Союза тоже часто ссылаются на Кодекс Алиментариус как на основу для содержащихся в них требований.



Больше, чем Кодекс Алиментариус: ФАО, ВОЗ и более широкие партнерские связи

Вряде практических вопросов ФАО и ВОЗ в значительной мере дополняют деятельность Комиссии Кодекс Алиментариус. ФАО и ВОЗ помогают развивающимся странам применять стандарты Кодекс Алиментариус, укреплять свои национальные системы контроля качества пищевых продуктов и максимально использовать возможности международной торговли пищевыми продуктами. Одним из важнейших аспектов вклада ФАО и ВОЗ в деятельность Комиссии является предоставление научных рекомендаций, особенно оценок риска, выполненных комитетами и консультациями экспертов. Более подробно этот аспект описывается в главе «Кодекс Алиментариус и наука».

Кодекс Алиментариус в Интернете:
www.codexalimentarius.net

СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ КАДРОВ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР

Для того, чтобы принять стандарты Кодекс Алиментариус, нужно, чтобы в стране был достаточно сильный закон о пищевых продуктах, а также имелась техническая и административная инфраструктура, способная реализовать этот закон и обеспечить его исполнение. В течение многих лет ФАО и ВОЗ предоставляют развивающимся странам помощь, позволяющую им сполна воспользоваться плодами деятельности Комиссии. Эта помощь в значительной степени подкрепляется финансовой и технической поддержкой со стороны промышленно развитых стран и международных финансовых учреждений.



Техническая помощь

Помощь, оказываемая развивающимся странам, включает:

- создание и укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов, включая разработку и пересмотр законодательства о пищевых продуктах (законов и нормативных документов) и стандартов на пищевые продукты в соответствии со стандартами Кодекс Алиментариус;
- помощь в создании и укреплении ведомств по контролю качества пищевых продуктов, а также в обучении кадров необходимым техническим и административным навыкам для обеспечения их эффективного функционирования;
- укрепление лабораторно-аналитической базы и организационно-технических возможностей контроля пищевых продуктов;
- проведение семинаров и учебных курсов не только в целях передачи информации, знаний, умений и навыков, связанных с контролем качества пищевых продуктов, но и для повышения информированности о Кодекс Алиментариус и о деятельности, проводимой Комиссией;
- обучение всем аспектам контроля качества пищевых продуктов, связанным с охраной здоровья потребителей и обеспечением добросовестности в торговле пищевыми продуктами;
- обеспечение методического руководства по вопросам, непосредственно касающимся деятельности в рамках Кодекс Алиментариус, таким, как оценка безопасности пищевых продуктов, полученных методами биотехнологии;
- подготовка и издание пособий и текстов, связанных с контролем качества пищевых продуктов и содержащих рекомендации в отношении создания и функционирования систем контроля качества и безопасности пищевых продуктов;
- подготовка и издание учебных пособий по контролю пищевых продуктов и обеспечению их качества и безопасности, в частности, по вопросам применения системы АОФККТ в пищеперерабатывающей промышленности.

Фонд по стандартизации и развитию торговли

Фонд по стандартизации и развитию торговли расположен в штаб-квартире ВТО и представляет собой глобальную программу создания организационно-кадрового потенциала и технической помощи в области санитарных и фи-

тосанитарных мер, связанных с торговлей. Он был создан в 2001 году, когда исполнительные директора ФАО, Всемирной организации охраны здоровья животных, Всемирного банка, ВОЗ и ВТО опубликовали совместное коммюнике, в котором говорилось о том, что указанные учреждения должны изучить новые технические и финансовые механизмы координации и мобилизации ресурсов для оказания помощи развивающимся странам в принятии и реализации надлежащих мер.

Фонд является механизмом и финансирования и координации. Он предоставляет финансовые средства в виде грантов развивающимся странам, стремящимся добиться соблюдения международных санитарных и фитосанитарных стандартов и таким образом выйти на рынки или сохранить свои позиции на рынках. Он также служит форумом для ведения диалога по вопросам технической помощи в области СФС мер между пятью входящими в него организациями-партнерами и заинтересованными донорами.

Цели Фонда заключаются в том, чтобы:

- служить центром распространения передового опыта, осуществляя демонстрационные проекты с применением новаторских подходов;
- заниматься решением более долгосрочных проблем укрепления кадров и соблюдения нормативных требований, а не участвовать в краткосрочных «пожарных» проектах, движимых интересами политики;
- предоставлять специальные технические знания и опыт развивающимся странам в этой сложной технической области.

Трастовый фонд ФАО/ВОЗ по обеспечению участия в работе Кодекс Алиментариус

Трастовый фонд был учрежден Генеральными директорами ФАО и ВОЗ в 2003 году. Перед ним поставлена задача за 12 лет собрать 40 миллионов долларов США для помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в активизации участия в жизненно важной деятельности Комиссии Кодекс Алиментариус. Активизация участия будет достигаться путем оказания помощи директивным органам и экспертам в области пищевых продуктов из всех районов мира в участии в международной деятельности по стандартизации в рамках Кодекс Алиментариус и путем усиления их способности помогать в создании действенных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов и в обеспечении добросовестности в торговле пищевыми продуктами как в рамках Кодекс Алиментариус, так и на уровне собственных

стран. В 2004 году, в первый год своего существования, Тростовый фонд помог экспертам из более чем 90 развивающихся стран принять участие в процессе стандартизации в рамках Кодекс Алиментариус. Тростовый фонд располагается в штаб-квартире ВОЗ.

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

В современном мире доступ к информации о стандартах на пищевые продукты и нормативных требованиях к пищевым продуктам имеет важнейшее значение. Государственным органам и торговым компаниям необходимо знать требования своих торговых партнеров, потребители и средства массовой информации имеют право получать доступ к результатам оценки потенциальных опасных факторов в системе продовольственного снабжения, и всем нужно знать, как правильно действовать в чрезвычайной ситуации, когда в системе что-то «не ладится».

К счастью, быстрый доступ ко всем видам информации по вопросам нормативного регулирования, касающимся пищевых продуктов, может обеспечить Интернет. Однако иногда имеющаяся информация избыточна, непоследовательна или имеет сомнительное качество. Поэтому международные организации, связанные с Кодекс Алиментариус, объединили свои усилия для обеспечения легкого доступа к достоверной информации о стандартах на пищевые продукты и о смежных вопросах.

Международный портал по безопасности пищевых продуктов и здоровью животных и растений

Имеющаяся в этом портале международная информация находится там благодаря сотрудничеству между Всемирной организацией охраны здоровья животных, ВОЗ, ВТО и Секретариатом Конвенции ООН о биологическом разнообразии (КБР), а также секретариатами Международной конвенции о защите растений (МКЗР) и Комиссии Кодекс Алиментариус. Система включает информацию из базы данных ФАО о национальном законодательстве FAOLEX.

Через этот портал также открывается доступ к базам данных министерства сельского хозяйства США, Управления США по контролю за качеством пищевых продуктов, медикаментов и косметических средств, Главного управления здравоохранения и защиты потребителей Европейской Комиссии и к законодательным и нормативным актам нескольких других стран. Список стран и организаций, предоставляющих информацию, продолжает расти.

Виды информации, доступной через портал:

- официальные стандарты и нормативы стран;
- проводимые в странах научные оценки и оценки риска;
- уведомления о новых принятых или готовящихся к принятию законах и нормативных актах;
- стандарты, методические указания и ПДС остатков Кодекс Алиментариус;
- оценки риска и оценки безопасности, выполненные комитетами и консультациями экспертов ФАО и ВОЗ.

Портал ведется ФАО от имени всех участвующих в нем организаций.

Международная сеть органов безопасности пищевых продуктов

Сеть ИНФОСАН способствует обмену информацией о безопасности пищевых продуктов между органами обеспечения безопасности пищевых продуктов на уровне отдельных стран и на международном уровне. Составной частью сети ИНФОСАН является сеть информирования о чрезвычайных ситуациях в сфере безопасности пищевых продуктов, которая реализует систему обмена информацией о чрезвычайных ситуациях, создаваемую в соответствии с рекомендацией Комиссии Кодекс Алиментариус в ее «Методических указаниях об обмене информацией в чрезвычайных ситуациях в сфере контроля качества пищевых продуктов». ВОЗ ведет список пунктов связи по чрезвычайным ситуациям в сфере безопасности пищевых продуктов и намечает меры по улучшению обмена информацией между национальными органами в случае возникновения международных чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. К ним относятся чрезвычайные ситуации, в которых носителем, создающим серьезные международные угрозы для общественного здравоохранения, выступают пищевые продукты. Сеть ИНФОСАН находится в ведении ВОЗ.

Региональные конференции и глобальные форумы, посвященные безопасности пищевых продуктов

Представители директивных органов, занимающихся безопасностью пищевых продуктов, из всех регионов мира имеют возможность собираться для рассмотрения и обсуждения проблем в этой области и обмена опытом по решению этих проблем, представляющих интерес для всех, на Глобальных форумах директивных органов в области безопасности пищевых продуктов. Форумы специально проводятся для обмена опытом организации работы по обеспечению безопасности пищевых продуктов. ФАО и ВОЗ также

созывают региональные конференции по безопасности пищевых продуктов, которые позволяют более подробно анализировать имеющиеся в этой сфере проблемы в свете существующей в регионах практики и с учетом культурных особенностей регионов.

ФАО и ВОЗ организовали две сессии Глобальных форумов – первую в январе 2002 года в Марракеше (Марокко) и вторую в октябре 2004 года в Бангкоке (Таиланд). Серия региональных конференций по безопасности пищевых продуктов охватывает период с 2002 по 2005 год. Протоколы и другая информация о Глобальных форумах и региональных конференциях имеется на веб-сайте Форумов.

Полезные веб-сайты

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО): www.fao.org
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ): www.who.int
- Всемирная торговая организация (ВТО): www.wto.org
- Фонд по стандартизации и развитию торговли: www.standardsfacility.org
- Трастовый фонд по обеспечению участия в работе Кодекс Алиментариус: www.who.int/foodsafety/codex/trustfund/en/
- Международный портал по безопасности пищевых продуктов и здоровью животных и растений: www.ipfsaph.org
- Международная сеть органов безопасности пищевых продуктов (ИНФОСАН): www.who.int/foodsafety/fs_management/infosan/en/
- Глобальные форумы директивных органов в области безопасности пищевых продуктов: www.foodsafetyforum.org

Кодекс Алиментариус и будущее



Трудно представить себе мир без Кодекса Алиментариус. Кто-то сказал, что, если бы Кодекса не было, его нужно было бы выдумать. Спрос потребителей, признание со стороны ВТО, растущее число участников совещаний, проводимых Комиссией Кодекс Алиментариус, более активное участие развивающихся стран – все это указывает на то, что Комиссии суждена долгая и активная жизнь.

Кодекс Алиментариус в Интернете:
www.codexalimentarius.net

В будущем деятельность Комиссии Кодекс Алиментариус будет совсем не такая, какой она была до сегодняшнего дня. Научный прогресс в областях, связанных с пищевыми продуктами, изменяющееся отношение и настроение потребителей, новые подходы к контролю качества пищевых продуктов, изменения в восприятии ответственности и обязанностей государства и пищевой промышленности и изменяющиеся концепции качества и безопасности пищевых продуктов поставят Комиссию перед новыми сложными задачами и, вероятно, перед необходимостью разрабатывать новые стандарты и новые типы стандартов.

Чрезвычайно важными для потребителей и торговых партнеров стали элементы защиты потребителей и безопасности пищевых продук-



тов в Кодекс Алиментариус, входящие в сферу деятельности «горизонтальных комитетов», тогда как элементы состава или «рецептуры» в стандартах на отдельные товары уже не привлекают такого большого внимания, как прежде. Сегодня интерес к аспектам качества стандартов Кодекс Алиментариус сохраняется, хотя значение, придаваемое таким вопросам в будущем, будет зависеть от настроений и потребностей общества.

В настоящее время Комиссия внимательно изучает применение биотехнологии в переработке пищевых продуктов и производстве сырья для пищевых продуктов и постоянно рассматривает новые концепции и системы, связанные с безопасностью пищевых продуктов и защитой потребителей от угроз их здоровью. Эти актуальные вопросы дают некоторое представление о том, в каком направлении может развиваться деятельность Комиссии в будущем.

Меняется и система Кодекс Алиментариус. Можно ожидать, что мы станем свидетелями крупных изменений в традиционной структуре комитетов, в работе которых будут гораздо активнее участвовать развивающиеся страны в ка-

Кодекс Алиментариус в Интернете

www.codexalimentarius.net

Последняя информация о

- **совещаниях Комиссии Кодекс Алиментариус и отчетах о них;**
- **стандартах и других рекомендациях;**
- **законодательных актах и процедурах.**

честве стран пребывания вновь создаваемых комитетов и специальных рабочих групп. Это будет чрезвычайно интересный поворот событий.

Что бы ни случилось, представляется справедливым утверждение о том, что вклад Кодекс Алиментариус в улучшение жизни рода людского есть одно из самых славных и выдающихся достижений двадцатого века, и в двадцать первом веке этому вкладу суждено продолжиться.



Сокращения

АОФККТ

Анализ опасных факторов и критические контрольные точки

АПЭК

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество

АСЕАН

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии

ВОЗ

Всемирная организация здравоохранения

ВООЗЖ

Всемирная организация охраны здоровья животных

ВТО

Всемирная торговая организация

ГАТТ

Генеральное соглашение по тарифам и торговле

ДНК

Дезоксирибонуклеиновая кислота

КБР

Конвенция о биологическом разнообразии

ИНФОСАН

Международная сеть органов безопасности пищевых продуктов

МАГАТЭ

Международное агентство по атомной энергии

МЕРКОСУР

Южный общий рынок

МКЗР

Международная конвенция о защите растений

НАФТА

Североамериканское соглашение о свободной торговле

НПО

Неправительственная организация

ОКЭПД

Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам

ООН

Организация Объединенных Наций

ОЭСР

Организация экономического сотрудничества и развития

ПДС остатков

Предельно допустимое содержание остатков

ССОП

Совместные совещания ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов

ССЭОМР

Совместные совещания экспертов ФАО/ВОЗ по оценке микробиологического риска

СФСМ, Соглашение об

Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер

ТБТ, Соглашение о

Соглашение о технических барьерах в торговле

ФАО

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН

ЭКЕ ООН

Экономическая комиссия ООН для Европы

Публикации Кодекса можно приобрести в Издательстве «Весь Мир», которое является официальным дистрибьютором ФАО в Российской Федерации:

Адрес: 101000, Москва, Колпачный пер., 9А

Телефон: (495) 623-68-39, 623-85-68, 625-37-70

Факс: (495) 625-42-69

Эл. почта: orders@vesmirbooks.ru

Веб-сайт: www.vesmirbooks.ru

Тексты стандартов:

Продукты животного происхождения
Зерновые, бобовые и зеленные культуры
Растительные жиры, масла и производные продукты
Рыба и морепродукты
Пищевые добавки и примеси
Гигиена питания
Продукты диетического питания, а также продукты младенческого и детского питания
Свежие фрукты и овощи
Мед, сахара, какао-продукты и шоколад
Облученные продукты питания
Мясные продукты и бульоны
Методы анализа и отбора проб
Молоко и молочные продукты
Следы пестицидов в продуктах питания
Переработанные овощи и фрукты
Питьевые воды

Бестселлеры:

Пищевые продукты, полученные методом современной биотехнологии
Гигиена пищевых продуктов. Базовые тексты
Маркировка пищевых продуктов. Полные тексты
Системы контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов
Органические пищевые продукты

Что такое Кодекс Алиментариус
Руководство по процедуре Кодекс Алиментариус